

Na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

U R E D B U

o objavi Dodatka br. 1 Sporazumu o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu

Članak 1.

Objavljuje se Dodatak br. 1 Sporazumu o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu, potpisan u Bruxellesu 26. listopada 2016. godine i u Zagrebu 10. studenoga 2016. godine, u izvorniku na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Dodatka br. 1 Sporazumu iz članka 1. ove Uredbe, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik, glasi:

DODATAK br. 1 SPORAZUMU O FINANCIRANJU

IZMEĐU

VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

I

EUROPSKE KOMISIJE

U VEZI S NACIONALNIM PROGRAMOM ZA HRVATSKU U
OKVIRU PROGRAMA IPA-KOMPONENTA POMOĆ U
TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA ZA 2012. GODINU

Od

(decentralizirano upravljanje)

DODATAK br. 1

Sporazumu o financiranju u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu

Kako je prvobitno sklopljen između Vlade Republike Hrvatske ("država korisnica") i Europske komisije ("Komisija")

Uzimajući u obzir da:

- (a) je Komisija dana 11. prosinca 2012. Odlukom C(2012) 9388 usvojila Nacionalni program za Hrvatsku u okviru IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu. Ovaj se program provodi pomoću Sporazuma o financiranju sklopljenog između Komisije i države korisnice 29. studenoga 2013.
- (b) je Program izmijenjen i dopunjen 20. listopada 2016. Provedbenom odlukom Komisije C(2016) 6718 kako bi uštede akumulirane tijekom ugovaranja bile na raspolaganju za financiranje novog projekta razminiranja dodan programu, te radi izmjene postojećeg projekta manjina.
- (c) je potrebno uskladiti Sporazum o financiranju s izmjenom i dopunom Programa usvojenim Provedbenom odlukom Komisije C(2016) 6718.

SPORAZUMJELE SU SE KAKO SLIJEDI:

Članak 1.

Dodatak A Sporazumu o financiranju sklopljenom između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske 29. studenog 2013. godine zamjenjuje se Dodatkom 1 ovog Dodatka.

Članak 2.

Sve ostale odredbe i uvjeti Sporazuma o financiranju ostaju nepromijenjeni.

Članak 3.

Ovaj Dodatak stupa na snagu datumom njegovog potpisivanja druge od dviju stranaka.

Sastavljeno u 2 izvornika na engleskom jeziku od kojih je jedan primjerak za Komisiju i jedan za državu korisnicu.

POTPISI

Potpisan za i u ime Komisije:

Gđa Genoveva Ruiz Calavera, v.r.

Direktorica, Opća uprava za susjedsku
politiku i pregovore o proširenju

*Potpisan za i u ime Vlade Republike
Hrvatske:*

Gđa Gabrijela Žalac, v.r.

Ministrica, Ministarstvo regionalnog
razvoja i fondova Europske unije

u Bruxellesu,

Datum: 26. listopada 2016.

u Zagrebu,

Datum: 10. studenoga 2016.

**DODATAK 1: Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA
komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. i 2013. godinu**

1. IDENTIFIKACIJA

Korisnik	Republika Hrvatska
Broj odluke CRIS	IPA/2012/022-955; IPA/2013/023-660
Godina	2012. i 2013. ¹
Sufinanciranje EU-a	2012.: 35.219.859 eura; 2013.: 11.584.700 eura Ukupna vrijednost sufinanciranja programa IPA: 46.804.559 eura ²
Provedbeno tijelo	Provedbeno tijelo u Hrvatskoj nadležno za izvršenje projekata je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU (SAFU), osim za: Projekt 11. (alokacija za 2012.) Sudjelovanje u Programima i Agencijama Unije, provedba će se sastojati u plaćanju IPA dijela sufinanciranja Programa od strane nacionalnog fonda.
Konačni datum za sklapanje Sporazuma o financiranju	2012.: najkasnije do 31. prosinca 2013. 2013.: najkasnije do 31. prosinca 2014.
Konačni datum za ugovaranje	3 godine od datuma sklapanja Sporazuma o financiranju. Nema roka za projekte revizije i evaluacije obuhvaćene ovim programom, kako je navedeno u članku 166. stavak 2. Financijske uredbe. Ovi datumi primjenjuju se i na nacionalno sufinanciranje.
Konačni datum za izvršenje	2 godine od konačnog datuma ugovaranja, osim projekta „Obnova palače Moise na otoku Cresu“, za koji je datum izvršenja 3 godine. Ovi datumi primjenjuju se i na nacionalno sufinanciranje.
Predmetna proračunska linija	22.02.01: nacionalni programi (komponenta „Pomoć u tranziciji i jačanje institucija“) za kandidate.
Nositelj programiranja	DG NEAR D.6
Nositelj provedbe/ Delegacija EU-a	DG NEAR D.6

¹ Za projekte koji će se financirati iz alokacija za 2013. godinu potrebno je proračunsko odobrenje proračuna za 2013. godinu od strane tijela nadležnog za proračun.

² Ovaj prijedlog financiranja dopunjen je s dva zasebna opća ovlaštenja za sudjelovanje Republike Hrvatske kao aktivnog promatrača u odborima i stručnim skupinama Komisije (2012.: 800.000 eura; 2013.: 500.000 eura). Dodatno, Hrvatska je predvidjela prijenos ukupno 9.302.571 eura Regionalnom programu stambenog zbrinjavanja u sklopu Sarajevskog procesa (2012.: 3.949.302 eura; 2013.: 5.353.269 eura). Ovaj projekt će se provoditi kao višekorisnički program u sklopu centraliziranog upravljanja. Na kraju, 1.250.000 eura iz alokacije za 2013. godinu prenijeto je sa Komponente I. na Komponentu II. kako bi Hrvatska izjednačila alokacije za cijelu godinu s alokacijama Bosne i Hercegovine, Crne Gore i Srbije u okviru programa prekogranične suradnje za 2013. godinu.

2. PROGRAM

2.1 PRIORITETI ODABRANI U SKLOPU OVOG PROGRAMA

Program se strateški oslanja na Višegodišnji indikativni planski dokument (VIPD) za 2011. – 2013. godinu. Prioriteti odabrani za VIPD 2011. – 2013. imaju za cilj potporu jačanju vladavine prava, reformi javne uprave i pripremi za provedbu kohezijske, poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja EU-a. U svrhu postizanja tih prioriteta, Komisija pomoć usmjerava prvenstveno na sektore: pravosuđa, unutarnjih poslova i temeljnih prava, reforme javne uprave, okoliša i klimatskih promjena, prometa, razvoja privatnog sektora, socijalnog razvoja, poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Prva dva sektora, odnosno „pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava“ i „reforma javne uprave“, utvrđena su u Strategiji proširenja 2011. – 2012. i u Izvješću o napretku za 2011. godinu³ kao područja u kojima je potrebno provesti reforme, također i u svjetlu stečenih iskustava iz prethodnih proširenja i u skladu s obnovljenim konsenzusom o proširenju, kako je dogovoreno na Europskom vijeću u prosincu 2006. godine. To su glavni sektori prihvatljivi za primanje potpore u sklopu komponente Pomoć u tranziciji i jačanje institucija. Potpora ostalim sektorima može se pružiti kroz projekte u vezi s pravnom stečevinom.

Pregovori o pristupanju s Hrvatskom okončani su u lipnju 2011. godine, a Ugovor o pristupanju je potpisan 9. prosinca 2011. godine. Bio je to rezultat ispunjavanja mjerila od strane Hrvatske za zatvaranje mjerila u preostalim područjima tijekom protekle godine, uključujući ona u zahtjevnim poglavljima poput pravosuđa, temeljnih prava i politike tržišnog natjecanja. Uzimajući u obzir završnu fazu priprema Hrvatske za članstvo, prijedlog financiranja usmjeren je na pružanje pomoći kod preostalih potreba za preuzimanje obveza iz članstva kao i nastojanja na izgradnji strateških kapaciteta za razdoblje nakon pristupanja. Pomoć EU-a iz ovog programa stoga sve više prelazi sa samog usvajanja i konkretne provedbe pravne stečevine na općenitije administrativno jačanje prioriteta nakon pristupanja, s posebnim naglaskom na pravosuđe, unutarnje poslove, temeljna prava i reformu javne uprave.

U području reforme javne uprave, potrebna su dodatna nastojanja na poboljšanju profesionalnosti i osiguranju učinkovite provedbe mjerodavnog pravnog okvira radi izgradnje suvremene, pouzdane, transparentne javne usluge usmjerene na građane. Kada je riječ o pravosuđu, unutarnjim poslovima i temeljnim pravima, Hrvatska je ostvarila značajne rezultate, ali treba učvrstiti reforme. Reforma pravosuđa zahtijeva stalnu pozornost, posebno u vezi s učinkovitosti pravosuđa i praktičnom provedbom novih mjera koje se odnose na neovisnost, nepristranost i odgovornost sudstva. Uspostava odgovarajućih administrativnih i pravosudnih struktura kao i jačanje administrativnog i pravosudnog kapaciteta za provedbu pravne stečevine važne su sastavnice procesa pristupanja.

³ Strategija proširenja i glavni izazovi za razdoblje 2010. – 2011., COM(2011) 666 od 12. listopada 2011., http://ec.europa.eu/enlargement/press_corner/key-documents/reports_oct_2011_en.htm

Imajući u vidu 1. srpnja 2013. godine kao predviđeni datum pristupanja Hrvatske Europskoj uniji, programiranje za Nacionalni program za 2012. i 2013. godinu spojeno je i zajednički predstavljeno u Prijedlogu financiranja. Mjere uključene u Program pripremljene su istovremeno i po prirodi se nadopunjuju. Time će se također omogućiti rana provedba proračunske alokacije za 2013. godinu⁴. Posebna pozornost posvećena je redosljedu time što određeni broj projekata predstavlja nastavak prethodnih inicijativa.

2.2 SEKTORI ODABRANI U SKLOPU OVOG PROGRAMA I DONATORSKA KOORDINACIJA

U procjeni potreba za financijskom pomoći EU-a u sklopu ovog prijedloga financiranja uzimaju se u obzir „Program Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije“ i mjerodavne nacionalne sektorske strategije. Strategija za financijsku pomoć EU-a je u pretpristupnom razdoblju neposredno podržati pripreme Republike Hrvatske za članstvo u Europskoj uniji, čime se u širem razmjeru pridonosi strategiji „Europa 2020 – europska strategija za pametan, održiv i uključiv rast“.

U svrhu ostvarivanja prioriteta odabranih za financiranje u razdoblju od 2011. do 2013. godine, Komisija će svoju pomoć usmjeriti na sljedeća dva sektora: (i) reformu javne uprave i (ii) pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava. Uz jasno određene izuzetke, ovaj program nije usmjeren na ostale sektore utvrđene u VIPD-u, ali ti sektori primaju potporu iz drugih komponenti IPA-e kao i od drugih donatora.

Reforma javne uprave

U pogledu reforme javne uprave, Nacionalni program usmjeren je na ciljeve VIPD-a za pružanje podrške provedbi strategije razvoja ljudskih potencijala i povećanje kapaciteta javne uprave na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Usmjeren je i na pitanja usklađivanja i kapaciteta u području carine i poreza.

To konkretno znači da će ovaj prijedlog financiranja pridonijeti razvoju otvorene i transparentne javne uprave usmjerene na korisnike kao dio Europskog administrativnog prostora rješavanjem pitanja sudjelovanja građana u javnim poslovima. Posebna pozornost pridaje se pripremama za strukturne i kohezijski fond kroz izgradnju kapaciteta na lokalnoj i regionalnoj razini. Javna uprava jačat će se i kroz fleksibilne instrumente kojima je cilj daljnje jačanje institucionalnog kapaciteta Hrvatske radi osiguranja provedbe pravne stečevine.

U svrhu osiguranja učinkovite razmjene informacija između država članica EU-a i s Komisijom, te radi jačanja administrativnog kapaciteta, Program također osigurava informacijsko-komunikacijsku opremu za Carinsku upravu Hrvatske. Time će se smanjiti preostale razlike između carinskih postupaka u Hrvatskoj i državama članicama EU-a.

⁴ Za projekte koji će se financirati iz alokacija za 2013. godinu potrebno je proračunsko odobrenje proračuna za 2013. godinu od strane tijela nadležnog za proračun.

Pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava

Kada je riječ o pravosuđu, unutarnjim poslovima i temeljnim pravima, Nacionalni program usmjeren je na ciljeve VIPD-a koji uključuju jačanje neovisnosti i učinkovitosti pravosuđa, podršku zaštiti temeljnih prava, posebno za manjinske skupine i izbjeglice, doprinos povratku izbjeglica i nastavak provedbe Akcijskog plana za integrirano upravljanje granicom i Schengenskog akcijskog plana. Nacionalni program osim toga uključuje i mjere podrške naporima Hrvatske u borbi protiv organiziranog kriminala, jačanje kapaciteta institucija za provedbu zakona, kao i podršku mjerama razminiranja.

Financirane aktivnosti odgovaraju potrebama kapaciteta potvrđenim u Izvješću o napretku za 2011. godinu te su ugrađene u nacionalne strategije i politike u ovom sektoru, odnosno Strategiju reforme pravosuđa Hrvatske 2011. – 2015., Plan ulaganja u infrastrukturu pravosudnih tijela za razdoblje 2011. – 2019. godine, Strategiju borbe protiv korupcije, kao i Akcijski plan za unapređenje zatvorskog sustava 2011. – 2014. i Akcijski plan za integrirano upravljanje granicom.

Konkretno, to znači da će Program dodatno unaprijediti učinkovitost sustava sudova kroz poboljšani sustav praćenja predmeta Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i USKOK-a, kao i povećati administrativni kapacitet sudova unapređenjem sustava upravljanja sudskim predmetima. Pojačat će se i primjena i rad baze podataka o ratnim zločinima. Nadalje, Program će unaprijediti kapacitete prikupljanja obavještajnih podataka o kriminalu i uspostaviti preduvjete za automatsku razmjenu daktiloskopskih podataka prema odluci iz Prüma. Osim toga, uključuje i projekt za unapređenje upravljanja zatvorskim sustavom i ulaganje u odgovarajuće popravne objekte u Kaznionici u Turopolju, gdje je potreba za materijalnim ulaganjima između ostalog potvrđena i od strane stručne misije Europske komisije provedene krajem 2011. godine.

Kako je navedeno i u Izvješću o napretku za 2011. godinu i u Strategiji proširenja 2011. – 2012., ostvaren je i napredak u području vanjskih granica. Potrebno je ipak usmjeriti pozornost na pravovremenu provedbu akcijskoga plana. Stoga je financiranje predviđeno za nadogradnju pogranične infrastrukture u Tovarniku i Maljevcu, koji su Schengenskim akcijskim planom Hrvatske određeni kao prioritetna ulaganja.

Kada je riječ o zaštiti temeljnih prava, posebno manjinskih skupina i izbjeglica, Program uključuje programe pomoći za organizacije civilnoga društva, promicanje otvorene uprave i transparentnosti u upravljanju javnim i prirodnim resursima kao i osiguranje provedbe i poštivanja standarda ljudskih prava u Hrvatskoj. Program istovremeno jača kapacitet i savjetodavnu ulogu Vijeća za nacionalne manjine te time podupire provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Premda to nije dio prijedloga financiranja, Hrvatska predviđa prijenos ukupnog iznosa od 9,3 milijuna eura iz alokacije za I. komponentu IPA-e za 2012. i 2013. godinu Regionalnom programu stambenog zbrinjavanja pod Sarajevskim procesom, koji su uspostavile četiri zemlje sudionice i koji se provodi kao višekorisnički program. Sredstva će se prenijeti u udjel Hrvatske u Regionalnom programu stambenog zbrinjavanja.

Socijalni razvoj i programi podrške

S neslužbenim gospodarstvom koje je procijenjeno značajno iznad prosjeka EU-a, ovaj program uključuje i projekt za jačanje politike i kapaciteta radi smanjenja neprijavljenog rada. Obnova palače Moise na otoku Cresu osim restauracije važnog kulturnog naslijeđa uključuje i mogućnosti izobrazbe i zapošljavanja za lokalnu zajednicu. To je popraćeno redovnim izdvajanjem za sudjelovanje Hrvatske u Programima i Agencijama Unije.

Koordinacija donatora

Komisija je uz podršku Delegacije Europske unije u Zagrebu organizirala savjetovanja i o VIPD-u 2011. – 2013. i o Nacionalnom programu za 2012. i 2013. s veleposlanstvima država članica EU-a i lokalnim uredima međunarodnih financijskih institucija (MFI). Odaziv ostalih donatora, međunarodnih financijskih institucija i mjerodavnih organizacija civilnoga društva bio je općenito pozitivan. Mjerodavne primjedbe su uzete u obzir. Pomoć koju pružaju MFI i međudržavni donatori dodatno jačaju mogućnosti za održivost, kao što je to primjer Projekta potpore pravosudnom sektoru financiran od strane Svjetske banke.

2.3 OPIS

2.3.1 Alokacija za Nacionalni program za 2012. godinu

Sektor 1.: Reforma javne uprave

Glavni ciljevi u ovom sektoru su podrška provedbi strategije razvoja ljudskih potencijala (2010. – 2013.), podrška kapacitetu javne uprave na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini za upravljanje reformama decentralizacije, podrška unapređenju administrativnog kapaciteta Ministarstva uprave i podrška daljnjem usklađivanju u područjima javne nabave, poreza, statistike, carine, proračunskih reformi i unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru.

Pokazatelji za ocjenu učinka potpore EU-a između ostalog uključuju:

- povećanu koordinaciju i administrativne kapacitete glavnih dionika u sektoru;
- obuka provedena, materijali za obuku izrađeni i dovoljan broj državnih službenika obučeni;
- informativne kampanje odnosno kampanje za podizanje svijesti provedene.

Projekt 1.: Podrška boljem radu javne uprave <i>(statistička oznaka: 01-36)</i>		
IPA sufinanciranje: 892.150 eura	Nacionalno sufinanciranje: 100.627 eura	Ukupno: 992.777 eura

Opći cilj projekta je pridonijeti promicanju i zaštiti ljudskih prava (prava manjina), otvorena i transparentna javna uprava usmjerena na korisnike kroz sudjelovanje građana u javnim poslovima kao i aktivno sudjelovanje javne uprave na regionalnoj i lokalnoj razini u Kohezijskoj politici EU-a. Korisnička institucija za Komponentu I i II je Ministarstvo uprave, dok je za komponentu III Ministarstvo regionalnoga razvoja i

fondova Europske unije. Komponenta I. bit će provedena jednim ugovorom o uslugama radi podrške učinkovitoj provedbi Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i jednim ugovorom o nabavi radi nabave i postavljanja potrebne informatičke opreme. Objava poziva na nadmetanje predviđena je u 4. tromjesečju 2015. Komponenta II. provodit će se kroz jedan okvirni ugovor za jačanje uloge građana u unapređenju kvalitete usluga javne uprave, koji će biti objavljen u 3. tromjesečju 2015. godine. Komponenta III. bit će provedena kroz ugovor o uslugama radi uspostave sustava obuke o strukturnim i kohezijskom fondu koji će biti objavljen u 2. tromjesečju 2016. godine.

Projekt 2.: Nabava informatičke opreme za Carinsku upravu (statistička oznaka: 03-62)		
IPA sufinanciranje: 1.700.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 300.000 eura	Ukupno: 2.000.000 eura

Cilj projekta je pomoći Hrvatskoj u ispunjavanju obveza prema Poglavlju 29 (Carinska unija) i dijela Poglavlja 16 (Porezi) u vezi s uspostavom učinkovite i djelotvorne provedbe carinskih sustava koji su potrebni za povezivanje s informatičkim sustavima EU-a. Projekt će posebice biti usmjeren na provedu i upravljanje svim sastavnicama sigurnosti i osiguranja informacijsko-komunikacijske tehnologije. Korisnik je Ministarstvo financija. Projekt će se provoditi kroz ugovor o nabavi čija je objava predviđena u 2. tromjesečju 2013. godine

Projekt 3.: Fleksibilni instrument za jačanje administrativnog kapaciteta (statistička oznaka: 04-40)		
IPA sufinanciranje: 3.219.415 eura	Nacionalno sufinanciranje: 357.713 eura	Ukupno: 3.577.128 eura

Cilj ovog instrumenta je jačanje kapaciteta hrvatskih državnih i područnih tijela uprave u izvršavanju njihovih uloga i poslova nakon pristupanja, kao i jačanje institucionalnog kapaciteta za upravljanje fondovima EU-a nakon pristupanja. Podrška će se pružiti potrebama u području pravosuđa i unutarnjih poslova, reforme javne uprave, mjerama izgradnje kapaciteta na državnoj, područnoj i lokalnoj razini za upravljanje fondovima nakon pristupanja, kao i u borbi protiv korupcije i javnoj nabavi. Provedba je predviđena kroz desetak twinning i twinning light ugovora, kao i oko 10 ugovora o tehničkoj pomoći. Ovaj se instrument koristi za projekte koji su premali da bi bili opravdani kao pojedinačne i zasebne intervencije u iznosu od 50.000 do 250.000 eura po ugovoru ili više, ukoliko su valjano opravdane u slučaju više složenih intervencija. Objava svih natječaja za ugovore o uslugama odnosno poziva na dostavu prijedloga za twinning ugovore o bespovratnim sredstvima očekuje se u prvoj polovini 2015. godine. Korisnik je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Sektor 2.: Pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava

Glavni ciljevi u ovom sektoru su jačanje neovisnosti i učinkovitosti pravosuđa; podrška zaštiti temeljnih prava, posebice za manjinske skupine i izbjeglice; podrška

daljnjem usklađivanju politika migracije, viza i azila; osiguranju sigurne kontrole granice kroz aktivnosti razminiranja, nastavak provedbe Akcijskog plana za integrirano upravljanje granicom i Schengenskog akcijskog plana; podrška naporima Hrvatske u borbi protiv organiziranog kriminala, korupcije – uključujući i sprečavanje korupcije, pranja novca i trgovine ljudima i drogama; podrška mjerama razminiranja u cilju povećanja gospodarskog razvoja i općeg sigurnosnog okruženja, kao i doprinos povratku izbjeglica, te podrška civilnom društvu u okviru instrumenta za civilno društvo Komisije koji obuhvaća širok raspon sektora koji nisu ograničeni na „pravosuđe i unutarnje poslove“ uključujući i podršku organizacijama civilnoga društva na regionalnoj i lokalnoj razini.

Pokazatelji za procjenu učinka podrške EU-a između ostalog uključuju:

- skraćenu duljinu trajanja sudskih postupaka i smanjen broj zaostalih predmeta;
- poboljšane sustave upravljanja sudovima;
- broj uspješnih istraga i pravomoćnih presuda za slučajeve organiziranog kriminaliteta, korupcije, pranja novca i trgovine ljudima i opojnim sredstvima;
- povećane iznose prihoda od povrata sredstava stečenih kriminalom;
- pojačan kapacitet institucija koje provode zakon, uključujući međuagencijsku i međunarodnu suradnju;
- pojačano integrirano upravljanje granicom i sprečavanje nezakonite migracije izgradnjom učinkovitih sustava za upravljanje azilom, nezakonitom migracijom i granicama;
- poboljšano okruženje za civilno društvo i pojačane kapacitete organizacija civilnoga društva, učinkovitije sudjelovanje građana u političkim procesima na svim razinama
- broj m² razminiranog područja uz granicu s Bosnom i Hercegovinom u Sisačko-Moslavačkoj županiji.

Projekt 4.: Jačanje kapaciteta i učinkovitosti DORH-a/USKOK-a

(statistička oznaka: 01-23)

IPA sufinanciranje: 2.900.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 400.000 eura	Ukupno: 3.300.000 eura
---------------------------------------	--	---------------------------

Cilj projekta je povećati učinkovitost pravosuđa kroz izgradnju kapaciteta Državnog odvjetništva/USKOK-a kao i jačanje rada baze podataka o ratnim zločinima. Korisnik je Ministarstvo pravosuđa. Projekt će se provoditi kroz dva ugovora o tehničkoj pomoći, odnosno ugovora o nadogradnji sustava praćenja predmeta Državnog odvjetništva, poslovnim procesima i međusobnoj povezanosti, kao i bazi podataka o ratnim zločinima. Objava natječaja predviđena je za 4. tromjesečje 2013. godine. Osim toga, predviđen je i ugovor o nabavi za nabavu i postavljanje potrebne informatičke opreme, koji se očekuje u 3. tromjesečju 2013. godine.

Projekt 5.: Daljnje unapređenje sustava upravljanja sudskim predmetima

(statistička oznaka: 01-23)

IPA sufinanciranje: 5.710.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 890.000 eura	Ukupno: 6.600.000 eura
---------------------------------------	--	---------------------------

Svrha projekta je uspostava pouzdanog i učinkovitog sustava upravljanja sudskim predmetima na hrvatskim sudovima kroz optimizaciju poslovnih procesa kao i nadogradnja integriranog sustava upravljanja sudskim predmetima. Korisnik je Ministarstvo pravosuđa. U tom cilju očekuje se objava natječaja za ugovor o tehničkoj pomoći na ovu temu u 1. tromjesečju 2014. godine, i objava natječaja za ugovor o nabavi i postavljanju potrebne informatičke opreme u 4. tromjesečju 2013. godine.

Projekt 6.: Potpora zatvorskom sustavu Republike Hrvatske (statistička oznaka: 01-24)		
IPA sufinanciranje: 4.399.600 eura	Nacionalno sufinanciranje: 576.400 eura	Ukupno: 4.976.000 eura

Svrha projekta je uspostava sustava cjeloživotnog učenja za zatvorsku upravu u Hrvatskoj i unapređenje kvalitete infrastrukture Centra za izobrazbu Uprave za zatvorski sustav kao i Kaznionice u Turopolju. Korisnik je Ministarstvo pravosuđa. Projekt se provodi kroz twinning ugovor radi razvoja sustava cjeloživotnog učenja, prilagodbe organizacijske strukture centra za izobrazbu i unapređenja sustava za preodgoj maloljetnika (700.000 eura), ugovor o radovima za unapređenje infrastrukture i dva ugovora o tehničkoj pomoći za nadzor radova kao i razvoj jedinstvenog informatičkog sustava. Objava svih natječajnih postupaka predviđena je u 4. tromjesečju 2013. godine. Osim toga, objava natječaja za jedan ugovor o nabavi za unapređenje radnih uvjeta planirana je u 1. tromjesečju 2015. godine.

Projekt 7.: Izgradnja i opremanje policijske postaje Tovarnik i postaje granične policije Maljevac (statistička oznaka: 03-24)		
IPA sufinanciranje: 2.560.200 eura	Nacionalno sufinanciranje: 451.800 eura	Ukupno: 3.012.000 eura

Cilj projekta je jačanje kapaciteta hrvatske granične policije i spremnosti za nadzor buduće vanjske granice EU-a izgradnjom i opremanjem policijske postaje u Tovarniku i postaje granične policije u Maljevcu. Korisnik je Ministarstvo unutarnjih poslova. Projekt će se provesti kroz dva ugovora o radovima za njihovu izgradnju, dva ugovora o uslugama za nadzor radova, kao i jedan ugovor o nabavi s ciljem opremanja i policijske postaje u Tovarniku i postaje granične policije u Maljevcu. Objava natječaja za ugovore o radovima i uslugama predviđena je u 1. tromjesečju 2014. godine. Objava natječaja za ugovor o nabavi predviđena je u 3. tromjesečju 2014. godine.

Projekt 8.: Organizacije civilnog društva – Mehanizam unutarnje kontrole za čuvanje standarda EU-a (statistička oznaka: 01-35)		
IPA sufinanciranje: 4.791.000 eura	Nacionalno/privatno sufinanciranje: 532.333/ 275.000 eura	Ukupno: 5.323.333 eura

Cilj projekta je veće sudjelovanje građana u javnim poslovima i zaštiti ljudskih prava s posebnim naglaskom na zaštiti prava nacionalnih manjina i prava romske manjine u ostvarivanju ljudskih prava. Korisnik je Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske.

Projekt će se provesti kroz tri pojedinačna poziva na dostavu prijedloga čija je objava predviđena u 1. tromjesečju 2014.godine. Sheme dodjele bespovratnih sredstava imat će za cilj doprinos organizacija civilnog društva ključan za ustrajnu provedbu općeg pravnog okvira usklađenog s pravnom stečevinom i za dugoročnu održivost civilnog sektora.

Projekt 9.: Potpora nacionalnim manjinama na lokalnoj razini (statistička oznaka: 01-23)		
IPA sufinanciranje: 1.482.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 169.111 eura	Ukupno: 1.651.111 eura

Projekt se bavi pitanjima sudjelovanja nacionalnih manjina u javnim poslovima i zaštite ljudskih prava kroz izabrana manjinska vijeća na lokalnoj i regionalnoj razini. Bavi se i zaštitom prava romske nacionalne manjine na lokalnoj razini i pridonosi prikupljanju i praćenju osnovnih podataka o zajednici Roma i preprekama za njihovu integraciju u društvo kao preduvjet za ispunjavanje Nacionalne strategije za uključivanje Roma kroz suradnju između lokalnih dionika i aktivno sudjelovanje samih Roma. Korisnik je Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske. Projekt će biti proveden kroz ugovor o uslugama radi jačanja kapaciteta i rada vijeća za nacionalne manjine, i još jedan ugovor o uslugama za potporu učinkovitosti u provedbi politike uključivanja Roma u Hrvatskoj. Predviđen je i jedan ugovor o nabavi za nabavu i postavljanje potrebne informatičke opreme. Objava svih natječajnih postupaka predviđena je između 1. tromjesečja 2015. i 3. tromjesečja 2016. godine.

Projekt 10.: Razminiranje područja uz granicu s Bosnom i Hercegovinom u Sisačko-Moslavačkoj županiji (statistička oznaka: 01-23)		
IPA sufinanciranje: 1.170.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 206.471 eura	Ukupno: 1.376.471 eura

Cilj projekta je stvaranje sigurnog okruženja i uspostavljanje sigurnosnih preduvjeta za učinkovitu kontrolu granice u ratom zahvaćenim područjima, obavljanjem poslova razminiranja u Sisačko-moslavačkoj županiji. Projekt će se provesti kroz neposredan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava s Hrvatskim centrom za razminiranje (HCR) na osnovi članka 190. stavak 1. točka c Pravila za primjenu Financijske uredbe,⁵ s obzirom da je prema hrvatskom Zakonu o protuminskom djelovanju samo HCR ovlašten dodjeljivati poslove humanitarnog razminiranja tvrtkama za razminiranje na osnovi postupaka javne nabave. Potpisivanje neposrednog ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava predviđeno je u 4. tromjesečju 2016. godine.

⁵ Delegirana Uredba Komisije (EU) br. 1268/2012 od 29. listopada 2012. o pravilima primjene Uredbe (EU, Euratom) br 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim propisima koji se primjenjuju na opći proračun Europske unije

Sektor 7. Socijalni razvoj

Projekt 11.: Jačanje politika i kapaciteta za smanjenje neprijavljenog rada (statistička oznaka: 02-19)		
IPA sufinanciranje: 1.303.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 112.294 eura	Ukupno: 1.415.294 eura

Cilj projekta je razvoj sveobuhvatne ciljane strategije za smanjenje neprijavljenog rada kroz unapređenje politika, mjera, nadzora i provedbe, kao i jačanje administrativnih kapaciteta i suradnje mjerodavnih institucija. Korisnik je Ministarstvo rada i mirovinskog sustava. Projekt će se provesti kroz twinning ugovor (1.000.000 eura) kao i ugovor o nabavi, okvirno predviđeni za 2. tromjesečje 2015. godine.

Sektor 9. Podrška i druge aktivnosti

Projekt 12.: Sudjelovanje u Programima i Agencijama Unije (statistička oznaka: 04-65)		
IPA sufinanciranje: 5.092.494 eura	Nacionalno sufinanciranje: 9.638.768 eura	Ukupno: 14.731.262 eura

Protokol Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju o Okvirnom sporazumu o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u Programima Unije potpisan je u studenom 2004. godine. Program IPA može se primijeniti za pokrivanje dijela troškova za sudjelovanje u Programima u skladu s člankom 5. stavak 2. Okvirnog sporazuma. Iznos od 5.092.494 eura alociran je iz I. komponente programa IPA 2012 za sufinanciranje sudjelovanja Hrvatske u Programima i Agencijama Unije sukladno sljedećem indikativnom popisu: Fiscalis 2013, CARINE 2013, Kultura 2007-2013, Media 2007, Sedmi okvirni program za istraživanje, tehnološki razvoj i demonstracijske aktivnosti, Europa za građane, PROGRESS, Okvirni program za konkurentnost i inovacije (CIP), Financijski instrument civilne zaštite, Drugi program aktivnosti Zajednice u području zdravstva 2008. – 2013, Marco Polo II, ISA (Interoperabilna rješenja za europsku javnu upravu), Cjeloživotno učenje, Mladi u akciji i Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA). Sudjelovanje Hrvatske u Programima Unije slijedi posebne odredbe i uvjete određene za svaki takav program u sporazumu o razumijevanju koji će biti sklopljen između Europske komisije i Hrvatske, u skladu sa sporazumima kojima se uspostavljaju opća načela sudjelovanja Hrvatske u Programima Unije. To uključuje odredbe i o ukupnom iznosu hrvatskog sufinanciranja i o iznosu koji se financira iz sredstava pomoći prema Uredbi o programu IPA. Indikativan popis programa i agencija Unije može se prilagoditi kako bi udovoljio vremenskim ograničenjima i dostupnosti sredstava nakon što budu dostupne informacije o financijskom sudjelovanju Republike Hrvatske u svim programima i agencijama Unije.

2.3.2 Alokacija Nacionalnog programa za 2013. godinu

Sektor 1.: Reforma javne uprave

Projekt 1.: Jačanje kapaciteta G2B servisa Porezne uprave Hrvatske kroz konsolidaciju IT sustava (statistička oznaka: 03-16)		
IPA sufinanciranje: 583.200 eura	Nacionalno sufinanciranje: 64.800 eura	Ukupno: 648.000 eura

Opći cilj projekta je daljnje usklađivanje Porezne uprave Hrvatske s najboljom praksom EU-a kroz jačanje IT i kontrolnih funkcija. Razvojem Jedinstvenog portala Porezne uprave Republike Hrvatske svi IT sustavi će biti tehnološki ujedinjeni na osnovi iste infrastrukture, čime će se pojednostaviti upravljanje i održavanje sustava. Korisnik je Ministarstvo financija. Projekt će se provoditi kroz ugovor o tehničkoj pomoći za natječaj koji će biti objavljen u 3. tromjesečju 2015. godine.

Projekt 2.: Fleksibilni instrument za jačanje administrativnog kapaciteta (statistička oznaka: 04-40)		
IPA sufinanciranje: 1.149.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 127.667 eura	Ukupno: 1.276.667 eura

Cilj ovoga instrumenta je jačanje kapaciteta tijela državne i područne uprave u Hrvatskoj u ispunjavanju njihovih odnosnih uloga i poslova nakon pristupanja, kao i jačanje institucionalnog kapaciteta za upravljanja fondovima EU-a nakon pristupanja. Financirat će se potrebe u područjima pravosuđa i unutarnjih poslova, reforme javne uprave, mjera izgradnje kapaciteta na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini za upravljanje fondovima nakon pristupanja, kao i borbe protiv korupcije i javne nabave. Provođat će se kroz okvirno pet twinning i twinning light ugovora, kao i oko pet ugovora o tehničkoj pomoći. Primjenjuje se za projekte koji su premali da bi bili opravdani kao pojedinačne i zasebne intervencije, u iznosu od 50.000 do 250.000 eura po ugovoru ili više, ukoliko su valjano opravdane u slučaju složenijih intervencija. Objava svih natječaja za usluge odnosno poziva na dostavu prijedloga za twinning ugovore o bespovratnim sredstvima očekuje se u drugoj polovini 2015. godine. Korisnik je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Sektor 2.: Pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava

Projekt 3.: Razvoj geografskog informacijskog sustava s geografskim profiliranjem serijskih počinitelja kaznenih djela (statistička oznaka: 01-24)		
IPA sufinanciranje: 925.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 75.000 eura	Ukupno: 1.000.000 eura

Cilj projekta je unapređenje kapaciteta Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta i policijskih uprava Ministarstva unutarnjih

poslova, kao korisnika projekta, za prikupljanje obavještajnih podataka o kriminalu. Povećat će se stručnost policijskih službenika u primjeni tehnologije geografskog informacijskog sustava i upravljanja prostornim podacima (GIS), osiguranjem tehničke osnove i programa za GIS kao i kroz program obuke i mjere kontrole kvalitete. Projekt se provodi kroz twinning ugovor (750.000 eura) i ugovor o nabavi, čija se objava predviđa u 1., odnosno 4. tromjesečju 2015. godine.

Projekt 4: Jačanje kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova za automatiziranu razmjenu DNK profila i daktiloskopskih podataka
(statistička oznaka: 03-24)

IPA sufinanciranje: 1.080.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 120.000 eura	Ukupno: 1.200.000 eura
---------------------------------------	--	---------------------------

Svrha projekta je uspostaviti preduvjete i jačati kapacitete za automatiziranu razmjenu DNK profila i daktiloskopskih podataka u skladu s Odlukom iz Prüma o prekograničnoj suradnji policije. U tu se svrhu predviđa objava natječaja za jedan twinning ugovor (600.000 eura) i jedan ugovor o nabavi u 4. tromjesečju 2014. godine. Korisnik je Ministarstvo unutarnjih poslova.

Projekt 5.: Razminiranje socioekonomske infrastrukture u Ličko-senjskoj, Sisačko-moslavačkoj i Zadarskoj županiji
(statistička oznaka: 01-36)

IPA sufinanciranje: 4.320.000 eura	Nacionalno sufinanciranje: 1.257.882 eura	Ukupno: 5.557.882 eura
---------------------------------------	--	---------------------------

Cilj projekta je stvaranje sigurnog okruženja i uspostava sigurnosnih preduvjeta za održiv povratak i socioekonomski razvoj u ratom pogođenim područjima kroz provedbu poslova razminiranja u Ličko-senjskoj, Sisačko-moslavačkoj i Zadarskoj županiji. Projekt će se provoditi kroz neposredan ugovor o neposrednoj dodjeli bespovratnih sredstava s Hrvatskim centrom za razminiranje (HCR) na osnovi članka 190. stavak 1. točka c Pravila za primjenu Financijske uredbe⁶, s obzirom da je prema hrvatskom Zakonu o humanitarnom razminiranju, samo HCR ovlašten dodjeljivati poslove humanitarnog razminiranja tvrtkama za razminiranje na osnovi postupaka javne nabave. Potpisivanje ugovora o neposrednoj dodjeli bespovratnih sredstava predviđeno je za 3. tromjesečje 2013. godine i 3. tromjesečje 2016.

Sektor 7. Socijalni razvoj

Projekt 6.: Obnova palače Moise na otoku Cresu
(statistička oznaka: 03-26)

IPA sufinanciranje: 3.527.500 eura	Nacionalno sufinanciranje: 622.500 eura	Ukupno: 4.150.000 eura
---------------------------------------	--	---------------------------

⁶ Delegirana Uredba Komisije (EU) br. 1268/2012 od 29. listopada 2012. o pravilima primjene Uredbe (EU, Euratom) br 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim propisima koji se primjenjuju na opći proračun Europske unije

Projekt spaja sanaciju i adaptaciju palače Moise na otoku Cresu, koja je odabrana kao glavni prioritet u okviru „Ljubljanskog procesa“, čime će se osigurati mogućnosti obrazovanja i zapošljavanja za lokalnu zajednicu. U tu će se svrhu osnovati sveučilišni istraživački centar za društvene znanosti i područni centar za cjeloživotno učenje u prostorijama palače Moise u gradu Cresu. Projekt će se provesti kroz ugovor o radovima, ugovor o uslugama za nadzor obnove, kao i ugovor o nabavi. Objava natječaja za prva dva ugovora predviđena je u 4. tromjesečju 2013. godine i potomjeg u 2. tromjesečju 2015. godine. Korisnik je Ministarstvo kulture.

2.4 PITANJA OD ZAJEDNIČKOG INTERESA

Pitanja od zajedničkog interesa ili zajednička pitanja, poput jednakih mogućnosti, potpore manjinama i ranjivim skupinama, dijaloga s civilnim društvom, zaštite okoliša, dobrog upravljanja i borbe protiv korupcije, prema potrebi, sastavni su dio svakog projektnog sažetka. Preuzimanje nadležnosti nad projektom i motivaciju dionika potiče uspostavljanje ravnoteže između preduvjeta i pozitivnih poticaja za ostvarenje dobrih projektnih rezultata.

Prioriteti se rješavaju na razini Programa i projekata i kroz odredbe od zajedničkog interesa i kroz pojedinačne aktivnosti uključene u Nacionalni program za 2012. i 2013. godinu, kao što su to, na primjer, programi podrške civilnom društvu ili podrška za provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina. Svi projekti imaju za cilj rodnu ravnopravnost i uključuju mjere za osiguranje jednakih prilika ovisno o mogućnostima.

2.5 PRETPOSTAVKE I PREDUVJETI

Sporazum o Nacionalnom programu za 2012. i 2013. godinu za I. komponentu programa IPA ovisit će o potvrdi hrvatske Vlade o dostupnosti dovoljnih sredstava, što uključuje nacionalno sufinanciranje i odgovarajuće organizacijske strukture u tijelima za decentralizirani sustav provedbe, posebice u uredima Nacionalnog koordinatora programa IPA (NIPAK) i Dužnosnika ovlaštenog za ovjeravanje programa (DOOP) za učinkovitu provedbu nadzora programa. Kapacitet voditelja programa za učinkovito praćenje provedbe DOOP će provjeriti prije provedbe projekata.

DOOP će provjeriti jesu li poštovani uvjeti na razini projekta prije sklapanja ugovora. Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje (NDO) i DOOP obvezuju se voditi računa o vremenskim rokovima nabave za projekte te će poduzeti mjere ispravaka u slučaju kašnjenja. NIPAK obavještava Komisiju o promjenama u rezultatima projekta dok NDO obavještava Komisiju o korištenju sredstava nakon dovršetka ugovora i nakon podnošenja završnog izvješća za Program. Svaka povreda važećih pravila može dovesti do preispitivanja prihvatljivosti osiguranog financiranja EU-a.

Dužnosnik ovlašten za ovjeravanje programa (DOOP) nadležan je za provedbu plana nabave u skladu s rokovima. DOOP će uzeti u obzir planiranje, pripremu i kontrolu natječajne dokumentacije i ugovora, *ex ante* kontrolu od strane službi Europske komisije uključujući odbijanja, traženje i odobravanje odstupanja (derogacije), vrijeme potrebno za prevođenje i objavljivanje i druge događaje koji mogu utjecati na pripremu projekta i vrijeme trajanja nabave.

Ako za pojedini projekt ne dođe do realizacije nekog od koraka u procesu nadmetanja i ugovaranja prije obvezujućeg roka, DOOP će odmah o tome obavijestiti Nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje programa (NDOP), NIPAK-a i Komisiju o slučaju i razlozima kašnjenja. Ako kašnjenja nisu opravdana izvanrednim odnosno nepredviđenim okolnostima izvan nadležnosti Vlade, Komisija zadržava pravo poduzeti mjere za ispravak poput prenamjene na drugi projekt (samo ako to vrijeme dopušta i u svrhu projekta u skladu s prioritetima koji su utvrđeni u Pristupnom partnerstvu, izvješćima o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva i kasnijim pregovorima po poglavljima pravne stečevine i udovoljavanju kriterijima odgovarajućeg oblika, spremnosti za provedbu kao i zahtjeva za sufinanciranje) ili prekinuti projekt bez prenamjene.

U svrhu podrške rukovodstvu i praćenja provedbe mjera procesa nabave, DOOP će ažurirati plan nabave bilježenjem događaja kako se budu odvijali. Ažurirani podaci šalju se najmanje jednom mjesečno NDOP-u, NIPAK-u i Komisiji u elektroničkom obliku. Sastanci radi razmatranja planova nabave organizirat će se prema potrebi.

2.6 PLAN ZA DECENTRALIZACIJU UPRAVLJANJA FONDOVIMA EU-A BEZ EX ANTE KONTROLA OD STRANE EUROPSKE KOMISIJE

Odlukom Komisije od 28. listopada 2008. godine na Hrvatsku su prenijete upravljačke ovlasti za decentralizirano upravljanje I. komponentom programa IPA s *ex ante* kontrolama. Hrvatska tijela su u prosincu 2009. godine dostavila plan za decentralizaciju upravljanja sredstvima programa IPA bez *ex ante* kontrola od strane Komisije i od tada su podnosila redovna izvješća o provedbi. U drugoj polovini 2011. godine posebice, stope odbijanja značajno su se poboljšale. U tom smislu kao i zbog planiranog datuma pristupanja Europskoj uniji Hrvatska predviđa punu decentralizaciju s okvirnim planom za 4. tromjesečje 2012. godine. Zbog toga je potrebno održati pozitivan napredak u pogledu stopa odbijanja, a Hrvatska treba dodatno povećati svoj provedbeni kapacitet.

3. PRORAČUN

3.1 ALOKACIJA NACIONALNOG PROGRAMA ZA 2012.: INDIKATIVNA PRORAČUNSKA TABLICA (DECENTRALIZIRANO UPRAVLJANJE)

	Jačanje institucija (II)					Investicije (INV)					Ukupno (II + INV)	Ukupno IPA EU sufinanciranje	
	Ukupni javni izdatak	IPA EU sufinanciranje		Nacionalno javno sufinanciranje*		Ukupni javni izdatak	IPA EU sufinanciranje		Nacionalno javno sufinanciranje *				
	EUR (a)=(b)+(c)	EUR (b)	% (1)	EUR (c)	% (1)	EUR €UR (d)=(e)+(f)	EUR (e)	% (1)	EUR (f)	% (1)	EUR (g)=(a)+(d)	EUR (h)=(b)+(e)	% (2)
Sektor 1.: Reforma javne uprave	4.542.905	4.088.615		454.290		2.027.000	1.722.950		304.050		6.569.905	5.811.565	16,5
<i>Podrška boljem radu javne uprave</i>	965.777	869.200	90	96.577	10	27.000	22.950	85	4.050	15	992.777	892.150	
<i>Nabava informatičke opreme za Carinsku upravu</i>	0	0		0		2.000.000	1.700.000	85	300.000	15	2.000.000	1.700.000	
<i>Fleksibilni instrument za jačanje admin. kapaciteta</i>	3.577.128	3.219.415	90	357.713	10	0	0		0		3.577.128	3.219.415	
Sektor 2.: Pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava	13.494.444	12.180.000		1.314.444		12.744.471	10.832.800		1.911.671		26.238.915	23.012.800	65,3
<i>Jačanje kapaciteta i učinkovitosti DORH/USKOK-a</i>	1.900.000	1 710.000	90	190.000	10	1.400.000	1.190.000	85	210.000	15	3.300.000	2.900.000	
<i>Daljnje unapređenje sustava upravljanja sudskim predmetima</i>	2.000.000	1.800.000	90	200.000	10	4.600.000	3.910.000	85	690.000	15	6.600.000	5.710.000	
<i>Potpora zatvorskom sustavu</i>	2.700.000	2.465.000	91,3	235.000	8,7	2.276.000	1.934.600	85	341.400	15	4.976.000	4.399.600	

<i>Republike Hrvatske</i>													
<i>Izgradnja i opremanje policijske postaje Tovarnik i postaje granične policije Maljevac</i>	0	0		0		3.012.000	2.560.200	85	451.800	15	3.012.000	2.560.200	
<i>Organizacije civilnog društva</i>	5.323.333	4.791.000	90	532.333	10	0	0		0		5.323.333	4.791.000	
<i>Potpore nacionalnim manjinama na lokalnoj razini</i>	1.571.111	1.414.000	90	157.111	10	80.000	68.000	85	12.000	15	1.651.111	1.482.000	
<i>Razminiranje</i>	0	0		0		1.376.471	1.170.000	85	206.471	15	1.376.471	1.170.000	
Sektori 7. i 9.: Socijalni razvoj i programi podrške	15.731.262	6.042.494		9.688.768		415.294	353.000		62.294		16.146.556	6.395.494	18,2
<i>Jačanje politike i kapaciteta za smanjenje neprijavljenog rada</i>	1.000.000	950.000	95	50.000	5	145.294	353.000	85	62.294	15	1.415.294	1.303.000	
<i>Sudjelovanje u Programima i Agencijama Unije</i>	14.731.262	5.092.494	34,6	9.638.768	65,4	0	0		0		14.731.262	5.092.494	
UKUPNO	33.768.611	22.311.109		11.457.502		15.186.765	12.908.750		2.278.015		48.955.376	35.219.859	100

Iznosi bez PDV-a

* javno sufinanciranje (privatna sufinanciranja se ne uzimaju u obzir (članak 67. stavak 1. IPA Provedbene uredbe) u sklopu decentraliziranog upravljanja).

(1) Izraženo u % od ukupnog izdatka II ili INV (stupac (a) ili (d)).

(2) Samo redci sektora ili projekata. Izraženo u % od ukupnog iznosa stupca (h). Označava relativni ponder sektora ili (samostalnog) projekta u odnosu na ukupno sufinanciranje IPA EU u cijeloj FP.

3.2 ALOKACIJA NACIONALNOG PROGRAMA ZA 2013.: INDIKATIVNA PRORAČUNSKA TABLICA (DECENTRALIZIRANO UPRAVLJANJE)

	Jačanje institucija (II)					Investicije (INV)					Ukupno (II + INV)	Ukupno IPA EU sufinanciranje	
	Ukupni javni izdatak	IPA EU sufinanciranje		Nacionalno javno sufinanciranje *		Ukupni javni izdatak	IPA EU sufinanciranje		Nacionalno javno sufinanciranje *				
	EUR (a)=(b)+(c)	EUR (b)	% (1)	EUR (c)	% (1)	EUR (d)=(e)+(f)	EUR (e)	% (1)	EUR (f)	% (1)	EUR (g)=(a)+(d)	EUR (h)=(b)+(e)	% (2)
Sektor 1. Reforma javne uprave	1.924.667	1.732.200		192.467		0	0		0		1.924.667	1.732.200	15
<i>Jačanje kapaciteta G2B servisa Porezne uprave Hrvatske kroz konsolidaciju IT sustava</i>	648.000	583.200	90	64.800	10	0	0		0		648.000	583.200	
<i>Fleksibilni instrument za jačanje administrativnog kapaciteta</i>	1.276.667	1.149.000	90	127.667	10	0	0		0		1.276.667	1.149.000	
Sektor 2. Pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava	1.350.000	1.282.500		67.500		6.427.882	5.042.500		1.385.382		7.777.882	6.325.000	54,6
<i>Razvoj geografskog informacijskog sustava s geografskim profiliranjem serijskih počinitelja kaznenih djela</i>	750.000	712.500	95	37.500	5	250.000	212.500	85	37.500	15	1.000.000	925.000	
<i>Jačanje kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova za automatiziranu razmjenu DNK</i>	600.000	570.000	95	30.000	5	600.000	510.000	85	90.000	15	1.200.000	1.080.000	

<i>profila i daktiloskopskih podataka</i>													
<i>Razminiranje socioekonomske infrastrukture u Ličko-senjskoj, Sisačko-moslavačkoj i Zadarskoj županiji</i>	0	0		0		5.577.882	4.320.000	77.4	1.257.882	22.6	5.577.882	4.320.000	
Sektor 7. Socijalni razvoj	0	0		0		4.150.000	3.527.500		622.500		4.150.000	3.527.500	30,4
<i>Obnova palače Moise na otoku Cresu</i>	0	0		0		4.150.000	3.527.500	85	622.500	15	4.150.000	3.527.500	
UKUPNO	3.274.667	3.014.700		259.967		10.577.882	8.570.000		2.007.882		13.852.549	11.584.700	100

Iznosi bez PDV-a

* javno sufinanciranje (privatna sufinanciranja se ne uzimaju u obzir (članak 67. stavak 1. IPA Provedbene uredbe) u sklopu decentraliziranog upravljanja).

(1) Izraženo u % od ukupnog izdatka II ili INV (stupac (a) ili (d)).

(2) Samo redci sektora ili projekata. Izraženo u % od ukupnog iznosa stupca (h). Označava relativni ponder sektora ili (samostalnog) projekta u odnosu na ukupno sufinanciranje IPA EU u cijeloj FP.

3.3 NAČELO SUFINANCIRANJA KOJE SE PRIMJENJUJE NA PROJEKTE FINANCIRANE IZ PROGRAMA

Sufinanciranje EU-a iz programa IPA, koje predstavlja 71.9% ukupnog proračuna alociranog u 2012. godini i 83,6% ukupnog proračuna alociranog u 2013. godini, izračunato je u odnosu na prihvatljivi izdatak, koji se u slučaju decentraliziranog upravljanja temelji na javnom izdatku. U pravilu će se primjenjivati zajedničko sufinanciranje.

Zahtjevi sufinanciranja koji proizlaze iz Uredbe Vijeća br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine kojom se uspostavlja Instrument pretprijetne pomoći (IPA)⁷ Uredbe Komisije br. 718/2007 od 12. lipnja 2007. kojom se provodi Uredba Vijeća br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine kojom se uspostavlja Instrument pretprijetne pomoći (IPA)⁸ (u daljnjem tekstu: „IPA provedbena uredba“), na koje je Hrvatska pristala potpisivanjem IPA Okvirnog sporazuma 27. kolovoza 2007. godine, strogo su primjenjivani na razini svakog ugovora za svaki projekt⁹. U slučaju bespovratnih sredstava, EU sufinancira najviše 90% prihvatljivih izdataka projekta i najviše 95% prihvatljivih izdataka u slučaju twinninga.

4. PROVEDBA

4.1 MODALITET UPRAVLJANJA I NAČINI PROVEDBE

Program se provodi putem zasebnih Sporazuma o financiranju za dvije proračunske godine, 2012. i 2013., u decentraliziranom sustavu upravljanja u skladu s člankom 53. točka c Financijske uredbe¹⁰ i odnosnim odredbama Provedbenih pravila¹¹. Hrvatska će i dalje nastaviti osiguravati poštivanje uvjeta utvrđenih u članku 56. Financijske uredbe cijelo vrijeme.

Ex ante kontrola Europske komisije primjenjuje se na nadmetanje za ugovore, objavu poziva za dostavu prijedloga i dodjelu ugovora i bespovratnih sredstava sve dok Europska komisija ne omogući decentralizirano upravljanje bez *ex ante* kontrola kako je navedeno u članku 18. IPA Provedbene uredbe.

4.2 OPĆA PRAVILA ZA POSTUPKE NABAVE I DODJELE BESPOVRATNIH SREDSTAVA

Nabava slijedi odredbe Dijela drugog, Glave IV. Financijske uredbe i Dijela drugog, Glave III., Poglavlja 3. Provedbenih pravila kao i pravila i postupke za ugovore o uslugama, nabavi i radovima koji se financiraju iz općeg proračuna Europskih zajednica u svrhe suradnje s trećim zemljama usvojenim od strane Komisije 24. svibnja 2007. godine (C(2007)2034).

⁷ SL L 210, 31.7.2006, p.82.

⁸ SL L 170, 29.6.2007., str.1.

⁹ 15% ukupnog javnog izdatka u slučaju investicija; 10% za izgradnju institucija; 5% za twinning; u pogledu povratnih sredstava, krajnji korisnici će sufinancirati najmanje 10% ukupnih prihvatljivih izdataka projekta, kako za investicijske tako i za projekte jačanja institucija.

¹⁰ Uredba Vijeća (EZ-a, Euratom) br. 1605/2002 od 25. lipnja 2002. o Financijskoj uredbi primjenjivoj na opći proračun Europskih zajednica (SL L 248, 16.9.2002., str.1.).

¹¹ Uredba Komisije (EZ-a, Euratom) br. 2342/2002 o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu Uredbe Vijeća (EZ-a, Euratom) br. 1605/2002 od 25. lipnja 2002. o Financijskoj uredbi primjenjivoj na opći proračun Europskih zajednica (SL L 357, 31.12.2002., str. 1.).

Postupci dodjele bespovratnih sredstava slijede odredbe Dijela prvog, Glave VI. Financijske uredbe i Dijela prvog, Glave VI. Provedbenih pravila.

Komisija također primjenjuje smjernice o postupanju i standardne predloške i modele koji olakšavaju primjenu prethodnih pravila iz „Praktičnog vodiča kroz procedure ugovaranja pomoći EU-a trećim zemljama“ („Praktični vodič“) kako je objavljen na internetskim stranicama Komisije na datum pokretanja postupka nabave ili dodjele bespovratnih sredstava. Ključni kriteriji odabira i dodjele za dodjelu bespovratnih sredstava utvrđeni su u Praktičnom vodiču, odnosno (i) kvaliteta mjere predložene u zahtjevu u pogledu njene mjerodavnosti za ciljeve i prioritete navedene u pozivu na dostavu prijedloga, (ii) njena učinkovitost i izvedivost, (iii) održivost i (iv) troškovna učinkovitost proračuna. Kriteriji odabira i dodjele posebno će biti određeni u pozivima na dostavu prijedloga odnosno smjernicama za podnositelje zahtjeva.

4.3 NAČELA PROVEDBE ZA TWINNING PROJEKTE

Twinning projekti uspostavljaju se u obliku sporazuma o bespovratnim sredstvima čime se uprave odabranih država članica dogovaraju o pružanju zatražene stručne pomoći javnom sektoru uz naknadu tako nastalih troškova.

Ugovorom se posebno može urediti dugotrajno raspoređivanje nekog dužnosnika koji dobiva zadatak pružati savjete u punom vremenu upravi Hrvatske kao stalni (rezidentni) twinning savjetnik.

Sporazum o bespovratnim sredstvima twinninga uspostavlja se u skladu s mjerodavnim odredbama Dijela prvog, Glave VI. Financijske uredbe i Dijela prvog, Glave VI. njenih Provedbenih pravila.

Komisija primjenjuje smjernice o postupanju i standardne predloške i modele iz priručnika za twinning koji je dostupan na internetskim stranicama Glavne uprave za proširenje (DG ELARG). Ključni kriteriji odabira uključuju (i) financijski kapacitet za održavanje aktivnosti tijekom trajanja mjere, što se ne odnosi na fizičke osobe primatelje stipendija, javna tijela i međunarodne organizacije, i (ii) operativni kapacitet koji se sastoji od stručnih znanja i stručne spremne potrebnih za provedbu predložene mjere. Ključni kriteriji dodjele uključuju (i) mjerodavnost prijedloga u odnosu na ciljeve utvrđene u Projektnom prijedlogu za twinning, (ii) metodologiju aktivnosti razrađenu u prijedlogu i (iii) opću održivost prijedloga.

4.4 PROCJENA UTJECAJA NA OKOLIŠ I OČUVANJE PRIRODE

Sva ulaganja provode se u skladu s mjerodavnim zakonodavstvom EU-a o okolišu. Sva ulaganja provode se u skladu s mjerodavnim zakonodavstvom EU-a o okolišu a posebno s direktivama o procjeni utjecaja na okoliš¹² i staništima¹³.

Postupci za procjenu utjecaja na okoliš kako su određeni u Direktivi o procjeni utjecaja na okoliš u potpunosti važe za sve investicijske projekte u sklopu programa IPA. Ako Direktiva o procjeni utjecaja na okoliš nije još u potpunosti prenjeta, postupci trebaju biti slični onima uspostavljenim u gore navedenoj Direktivi.

¹² Direktiva Vijeća 85/337/EEZ-a od 27. lipnja 1985. o procjeni utjecaja određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (SL L 175 5.7.1985., str. 40).

¹³ Direktiva Vijeća 92/43/EEZ-a od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L206, 22.7.1992.).

5. NADZOR I EVALUACIJA

5.1 NADZOR

Provedba Programa nadzirat će se kroz Nadzorni odbor za program IPA putem Nadzornog odbora za pomoć u tranziciji i izgradnju institucija.

Ti odbori ocjenjuju učinkovitost, kvalitetu i usklađenost provedbe ovog programa. Prijedloge mogu dati Europskoj komisiji i Nacionalnom koordinatoru programa IPA uz informaciju nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje, radi odluka o svim mjerama ispravaka kako bi se osigurala ostvarenja pojedinačnih ciljeva Programa i povećala učinkovitost pružene pomoći.

5.2 EVALUACIJA

Programi podliježu *ex ante* evaluacijama, kao i evaluacijama u tijeku provedbe i/ili *ex post* evaluacijama u skladu s člancima 57. i 82. IPA Provedbene uredbe, u cilju poboljšanja kvalitete, učinkovitosti i dosljednosti pomoći iz sredstava EU-a i strategije i provedbe Programa.

Nakon prijenosa ovlasti upravljanja, nadležnost za provedbu evaluacija tijekom provedbe ima Hrvatska, bez uskraćivanja prava Europskoj komisiji da u tijeku provedbe Programa provede *ad hoc* evaluacije koje smatra potrebnima.

Ex post evaluacija ostaje isključivo pravo Europske komisije čak i nakon prijenosa ovlasti upravljanja na Hrvatsku.

Rezultati evaluacija uzimaju se u obzir prilikom programiranja i provedbe. Komisija može provoditi i strateške evaluacije.

6. REVIZIJA, FINACIJSKA KONTROLA I MJERE ZA BORBU PROTIV PRIJEVARA, FINACIJSKO USKLAĐIVANJE, PREVENTIVNE MJERE I FINACIJSKI ISPRAVCI

6.1 Revizija, financijska kontrola i mjere za borbu protiv prijevara

Računi i poslovanje svih stranaka uključenih u provedbu ovog programa, kao i svi ugovori i sporazumi kojima se provodi ovaj program, predmet su s jedne strane nadzora i financijske kontrole Komisije (uključujući i Europski ured za borbu protiv prijevara), koja može izvršiti provjere prema vlastitoj odluci, bilo samostalno ili posredstvom vanjskog revizora i s druge strane revizija Europskog revizorskog suda. To uključuje mjere poput *ex ante* provjere nadmetanja i ugovaranja koje Delegacija EU provodi u Hrvatskoj.

U svrhu osiguranja učinkovite zaštite financijskih interesa Europske unije, Komisija (uključujući Europski ured za borbu protiv prijevara) može provesti mjere na terenu i inspekcije u skladu s postupcima predviđenim u Uredbi Vijeća (EZ-a, Euratom) br. 2185/96 od 11. studenog 1996. godine o provjerama na terenu i inspekcijama koje provodi Komisija s ciljem zaštite financijskih interesa Europskih zajednica od prijevara i ostalih nepravilnosti¹⁴.

¹⁴ SL L 292, 15.11.1996., str. 2.

Prethodno opisane kontrole i revizije primjenjuju se na sve izvođače, podizvođače i korisnike bespovratnih sredstava koji su primili sredstva Europske unije.

6.2 Financijska usklađenja

Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje, koji je na prvom stupnju odgovoran za provođenje istrage o svim nepravilnostima, provodi financijska usklađenja u slučajevima gdje su otkrivene nepravilnosti ili propusti u vezi s provedbom ovog programa, otkazivanjem cjelokupne ili dijela pomoći EU-a. Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje uzima u obzir vrstu i težinu nepravilnosti i financijski gubitak za pomoć EU-a.

U slučaju nepravilnosti, uključujući propust i prijevaru, nacionalni dužnosnik za ovjeravanje vraća pomoć EU-a plaćenu Hrvatskoj u skladu s nacionalnim postupcima povrata.

6.3 Praćenje učinka kroz računovodstvene postupke (revizijski trag)

Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje osigurava da sve mjerodavne informacije budu dostupne kako bi se u svakom trenutku omogućilo dostatno praćenje učinka kroz računovodstvene postupke (revizijski trag). Te informacije uključuju dokumentirane dokaze ovjere zahtjeva za plaćanje, računovodstva i plaćanja takvih zahtjeva i postupanje s predujmovima, jamstvima i dugovima.

6.4 Mjere sprečavanja

Hrvatska osigurava provođenje istrage i učinkovito postupanje u slučajevima kod kojih postoji sumnja u prijevare i nepravilnosti i osigurava funkcioniranje mehanizma kontrole i izvješćivanja istovjetnog onome predviđenim u Uredbi Komisije br. 1828/2006¹⁵. Svi slučajevi u kojima postoji sumnja ili stvarni slučajevi prijevare i nepravilnosti, kao i sve mjere poduzete u vezi s njima moraju se bez odgađanja prijaviti službama Europske komisije. Ukoliko nema sumnje niti stvarnih slučajeva prijevare ili nepravilnosti za prijaviti, Hrvatska o toj činjenici obavještava Europsku komisiju u roku dva mjeseca po završetku svakog tromjesečja.

Nepravilnost znači svaku povredu odredbe važećih propisa i ugovora proizašlu iz djelovanja ili propusta gospodarskog subjekta, koje ima, ili bi moglo imati, učinak da utječe na opći proračun Europske unije kroz neopravdanu troškovnu stavku za opći proračun.

Prijevara znači svako namjerno djelovanje ili propust u vezi s korištenjem ili predstavljanjem krivih, netočnih ili nepotpunih izjava ili dokumenata, koje kao učinak ima krivo doznačavanje ili zadržavanje sredstava iz općeg proračuna Europske unije ili proračuna kojima upravlja Europska unija ili netko u njeno ime; prikrivanjem informacija čime se krši određena obveza s istim učinkom; pogrešnom primjenom takvih sredstava u svrhe različite od onih za koje su prvobitno dodijeljena.

Hrvatska je dužna poduzeti sve odgovarajuće mjere za sprečavanje i suzbijanje aktivne i pasivne korupcije u svim fazama postupka nabave ili dodjele nepovratne pomoći, kao i tijekom provedbe predmetnih ugovora.

Aktivna korupcija određuje se kao nečije namjerno djelovanje kojim se službeniku, za njega ili za treću stranu, obećava ili daje, neposredno ili putem posrednika, prednost bilo koje vrste kako bi djelovao ili se suzdržao od djelovanja u skladu sa svojom zadaćom, ili obavljao svoje poslove protivno službenim dužnostima na način koji šteti, ili će vjerojatno štetiti financijskim interesima Europske unije.

¹⁵ SL L371, 27. 12. 2006., str. 1.

Pasivna korupcija određuje se kao namjerno djelovanje službenika koji neposredno, ili putem posrednika, traži ili prima bilo kakvu vrstu prednosti, za sebe ili treću stranu, ili prihvaća obećanje takve prednosti, kako bi djelovao ili se suzdržao od djelovanja u skladu sa svojom zadaćom, ili obavljao svoje poslove protivno službenim zadaćama na način koji šteti, ili će vjerojatno štetiti, financijskim interesima Europske unije.

Tijela Hrvatske, uključujući osoblje nadležno za provedbu Programa, također poduzimaju sve mjere predostrožnosti koje su neophodne kako bi se izbjegao rizik sukoba interesa te odmah izvješćuju Europsku komisiju o svim sukobima interesa ili situacijama koje bi mogle prouzročiti takav sukob.

6.5 Financijski ispravci

U svrhu osiguranja da se sredstva koriste u skladu s važećim propisima, Europska komisija primjenjuje postupke obračuna ili mehanizme financijskih ispravaka u skladu s člankom 53.c stavak 2. Financijske uredbe te kako je navedeno u Okvirnom sporazumu sklopljenom između Europske komisije i Hrvatske.

Financijski ispravak se može javiti uslijed:

- (i) utvrđivanja pojedinačne nepravilnosti, uključujući prijevaru; ili
- (ii) utvrđivanja slabosti ili nedostatka u sustavima upravljanja i kontrole Hrvatske;

Ukoliko Europska komisija otkrije da je izdatak u okviru ovog programa nastao na način kojim su povrijeđena važeća pravila, odlučuje koji će iznosi biti isključeni iz financiranja iz sredstava EU-a.

Obračun i utvrđivanje takvih ispravaka, kao i odnosnih povrata, izrađuje Europska komisija slijedom kriterija i postupaka iz IPA Provedbene uredbe.

7. NESUPSTANTIVNE PRENAMJENE SREDSTAVA

Dužnosnik Komisije za ovjeravanje delegiranjem (AOD) ili dužnosnik Komisije za ovjeravanje pod-delegiranjem (AOSD), u skladu s ovlastima koje na njega prenosi AOD, u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, može poduzeti nesupstantivne prenamjene sredstava bez potrebe za izmijenjenom i dopunjenom odlukom o financiranju. U tom kontekstu kumulativne prenamjene koje ne prelaze 20% ukupnog iznosa alociranog za Program, koje podliježu ograničenju od 4 milijuna eura, ne smatraju se supstantivnima, s time da one ne utječu na prirodu i ciljeve programa. IPA Odbor mora biti obaviješten o prethodno navedenim prenamjenama sredstava.

8. OGRANIČENE PROMJENE

Ograničene promjene u provedbi ovog programa koje utječu na osnovne elemente navedene u članku 90. Provedbenih pravila uz Financijsku uredbu, koje su indikativne prirode⁵, može poduzeti dužnosnik Europske komisije za ovjeravanje delegiranjem (AOD), ili dužnosnik Europske komisije za ovjeravanje pod-delegiranjem (AOSD), u skladu s ovlastima koje na njega prenosi AOD, u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja bez potrebe za izmijenjenom i dopunjenom odlukom o financiranju.

⁵ Ovi osnovni elementi indikativne prirode su za nabavu, indikativni broj i vrsta predviđenih ugovora kao i indikativni vremenski okvir za pokretanje postupaka nabave.

ADDENDUM N° 1 TO THE FINANCING AGREEMENT

BETWEEN

THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF CROATIA

AND

THE EUROPEAN COMMISSION

CONCERNING THE NATIONAL PROGRAMME FOR
CROATIA UNDER THE IPA – TRANSITION ASSISTANCE
AND INSTITUTION BUILDING COMPONENT FOR 2012

Dated

(Decentralised Management)

ADDENDUM N° 1

To the Financing Agreement Concerning the National Programme for Croatia under the IPA – Transition Assistance and Institution Building Component for 2012

As originally concluded on between the Government of the Republic of Croatia ("the Beneficiary Country") and the European Commission ("the Commission")

Whereas:

- (a) The Commission adopted the National Programme for Croatia under the IPA Transition Assistance and Institution Building Component for 2012 by Decision C(2012) 9388 of 11 December 2012. This Programme is implemented by means of a Financing Agreement concluded between the Commission and the Beneficiary Country on 29 November 2013.
- (b) The Programme was amended on 20 October 2016 by the Commission Implementing Decision C(2016) 6718 in order to make savings accumulated during contracting available for the financing of a new project on de-mining added to the programme and to modify an existing project on minorities.
- (c) It is necessary to bring the Financing Agreement in line with the amendment to the Programme brought by Commission Implementing Decision C(2016) 6718.

HAVE AGREED AS FOLLOWS:

Article 1

Annex A to the Financing Agreement concluded between the European Commission and the Government of Croatia on 29 November 2013 is replaced by the Annex 1 to the present Addendum.

Article 2

All other terms and conditions of the Financing Agreement remain unchanged.

Article 3

This Addendum shall enter into force on the date of its signature by the second of the two Parties.

Done in 2 originals in the English language, one original for the Commission and one for the Beneficiary Country.

SIGNATURE

*Signed, for and on behalf of the
Commission, by:*

Ms Genoveva Ruiz Calavera

Director, Directorate-General
Neighbourhood and Enlargement
Negotiations,

*Signed, for and on behalf of the
Government of the Republic of
Croatia, by:*

Ms Gabrijela Žalac

Minister, Ministry of Regional
Development and EU Funds

at Brussels,

Date: 26 October 2016.

at Zagreb,

Date: 10 November 2016

**ANNEX 1: National Programme for Croatia under the IPA Transition
Assistance and Institution Building Component for the years 2012 and 2013**

1 IDENTIFICATION

Beneficiary	Republic of Croatia
CRIS decision number	IPA/2012/022-955; IPA/2013/023-660
Year	2012 and 2013 ¹
EU contribution	2012: EUR 35,219,859; 2013: EUR 11,584,700 Total value of IPA contribution: EUR 46,804,559 ²
Implementing Authority	The Implementing Agency of Croatia, responsible for the execution of the projects, is the Central Finance and Contracting Agency (CFCA), except for: Project 11 (2012 allocation) "Participation in Union Programmes and Agencies", implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programmes by the National Fund.
Final date for concluding the Financing Agreements	2012: At the latest by 31 December 2013 2013: At the latest by 31 December 2014
Final date for contracting	3 years following the date of conclusion of the Financing Agreements. No deadline for audit and evaluation projects covered by this programme, as referred to in Article 166(2) of the Financial Regulation. These dates apply also to the national co-financing.
Final date for execution	2 years following the end date for contracting, with the exception of the project "Reconstruction of Moise palace on the Island Cres", for which the execution date is 3 years. These dates apply also to the national co-financing.
Budget line concerned	22.02.01: national programmes (component Transition Assistance and Institution Building) for Candidates
Programming Unit	DG NEAR D.6
Implementation Unit/ EU Delegation	DG NEAR D.6

¹ Projects to be financed under the 2013 allocations are subject to budgetary approval of the 2013 budget by the budgetary authority.

² This financing proposal is complemented by two separate Global Authorisations for Croatia's participation as active observer in the committees and expert groups of the Commission (2012: EUR 800,000; 2013: EUR 500,000). In addition, Croatia envisaged a transfer of a total of EUR 9,302,571 to the Regional Housing Programme under the Sarajevo Process (2012: EUR 3,949,302; 2013: EUR 5,353,269). This project will be implemented as a multi-beneficiary programme under centralized management. Finally, EUR 1,250,000 from the 2013 allocation has been transferred from Component I to Component II, in order for Croatia to match the full year allocations of Bosnia and Herzegovina, Montenegro and Serbia under the respective Cross border cooperation programmes for 2013.

2 THE PROGRAMME

2.1 PRIORITIES SELECTED UNDER THIS PROGRAMME

The programme's strategic reference is the Multi-Annual Indicative Planning Document (MIPD) 2011-2013. Priorities selected for the MIPD 2011-2013 aim at supporting the strengthening of the rule of law, public administration reform, and preparation for the implementation of the EU cohesion and agriculture and rural development policies. To achieve these priorities, the Commission is focusing its assistance primarily on the following sectors: justice and home affairs and fundamental rights, public administration reform, environment and climate change, transports, private sector development, social development, agriculture and rural development.

The first two sectors, namely 'justice and home affairs and fundamental rights' and 'public administration reform', were identified in the Enlargement Strategy 2011-2012 and the 2011 Progress Report³ as areas requiring a consolidation of reform efforts, also in light of lessons learned from previous enlargements and in line with the renewed consensus on enlargement, as agreed by the December 2006 European Council. They are key sectors eligible to receive support under the Transition Assistance and Institution-Building Component. Other sectors may be supported by *acquis*-related projects.

The accession negotiations with Croatia were closed in June 2011; the Treaty of Accession was signed on 9 December 2011. This was the result of Croatia meeting the closing benchmarks in the remaining areas over the past year, including in difficult chapters such as judiciary and fundamental rights and competition policy. Given Croatia's advanced stage of membership preparations, the financing proposal focuses on the remaining assistance needs relevant for assuming membership obligations as well as strategic capacity-building efforts for the post-accession period. Therefore, EU assistance under this programme is increasingly moving from sheer adoption and concrete implementation of the *acquis* to more general administrative strengthening of post-accession priorities, with a particular focus on justice and home affairs and fundamental rights and public administration reform.

In the area of public administration reform, further efforts are needed in improving professionalism and ensuring the efficient implementation of the relevant legal framework in order to build a modern, reliable, transparent and citizen-oriented public service. As regards justice, home affairs and fundamental rights, Croatia achieved substantial results but needs to consolidate reforms. Judicial reform requires constant attention, especially concerning judicial efficiency and the practical implementation of new measures relating to independence, impartiality and accountability of the judiciary. The establishment of adequate administrative and judicial structures as well as the strengthening of administrative and judicial capacity to implement the *acquis* are important elements of the accession process.

³ Enlargement Strategy and Main Challenges 2010-2011, COM(2011) 666 of 12 October 2011, http://ec.europa.eu/enlargement/press_corner/key-documents/reports_oct_2011_en.htm

In light of Croatia's envisaged EU accession date of 1 July 2013, the programming for the National Programme 2012 and 2013 has been combined and is jointly presented in this Financing Proposal. The measures included in the programme have been prepared in parallel and are complementary in nature. This will also allow for an early implementation of the 2013 budgetary allocation⁴. Careful attention has been paid to sequencing, with a number of projects representing continuations of previous initiatives.

2.2 SECTORS SELECTED UNDER THIS PROGRAMME AND DONOR COORDINATION

The needs assessment for EU financial assistance under this financing proposal takes into account the "Programme of the Government of the Republic of Croatia for assumption and implementation of the *acquis communautaire*" and relevant national sectoral strategies. The strategy for EU financial assistance is to directly support Croatia's pre-accession preparations for joining the EU, thus contributing, on a wider scale, to the "Europe 2020 – the European strategy for smart, sustainable and inclusive growth".

To achieve the priorities selected for support in the period 2011-2013, the Commission will focus its assistance on the following two sectors: (i) Public Administration Reform, and (ii) justice and home affairs and fundamental rights. Other sectors identified in the MIPD are, with well-defined exceptions, not the focus of this programme, but receive support from the other IPA Components as well as other donors.

Public administration reform

With regard to Public Administration Reform, the National Programme addresses the MIPD objectives of supporting the implementation of the human resources development strategy and increasing the capacity of public administration at central, regional, and local levels. It also addresses alignment and capacity issues in the field of customs and taxation.

Concretely, this financing proposal, will contribute to the development of an open, transparent and client-oriented public administration as part of the European Administrative Space by addressing the issue of citizen participation in public affairs. Special attention is given to the preparation for the structural and cohesion funds, through capacity building at the local and regional level. Public Administration will also be strengthened through flexible facilities aiming to further strengthening Croatia's institutional capacity to ensure implementation of the *acquis communautaire*.

In order to ensure effective exchange of information between the EU Member States and with the Commission and to strengthen the administrative capacity, the programme also provides information and communication equipment to the Croatian Customs Administration. This will minimise remaining differences between the customs processes of Croatia and the EU Member States.

⁴ Projects to be financed under the 2013 allocations are subject to budgetary approval of the 2013 budget by the budgetary authority

Justice and home affairs and fundamental rights

As regards justice and home affairs and fundamental rights, the National Programme focuses on the following MIPD objectives: strengthen judicial independence and efficiency; support the protection of fundamental rights, especially for minority groups and refugees; contribute to refugee return, and advance the implementation of the Integrated Border Management Action Plan and Schengen Action Plan. Complementary to this, the National Programme also includes measures to support Croatia's efforts to fight organised crime; strengthen the capacity of law enforcement institutions, as well as the provision of support for de-mining measures.

The supported activities respond to capacity needs confirmed in the 2011 Progress Report and are embedded in national strategies and policies in this sector, namely the Croatian Strategy of the Reform of the Judiciary 2011-2015, the Investment Plan for Judicial Infrastructure for the period 2011-2019, the Anti-Corruption Strategy, as well as the Action Plan for the Improvement of the Prison System 2011-2014, and the Integrated Border Management Action Plan.

Concretely, the programme will further improve the efficiency of the court system through an optimised case tracking system of the State Attorney Office and USKOK, as well as increase administrative capacity of courts through upgrading the case management system. The use and functionality of the war crimes database will also be strengthened. Furthermore, the programme will improve the crime intelligence capacities and establish the pre-conditions for the automated exchange of dactyloscopic data under the Prüm decision. This aside, it includes a project to enhance the management of the prison system and invest in adequate rehabilitative facilities at the Turopolje Correctional Institute, where the need for physical investments were inter alia confirmed by an European Commission peer-review mission that took place at the end of 2011.

As mentioned in the 2011 Progress Report and the Enlargement Strategy 2011-2012, progress has been made in the field of external borders. However, attention needs to be directed at the timely implementation of the action plan. Support is therefore foreseen for the upgrading of border infrastructure in Tovarnik and Maljevac, which were identified as priority investments in Croatia's Schengen Action Plan.

Concerning the protection of fundamental rights, especially minority groups and refugees, the programme includes support schemes for civil society organisations, promoting open governance and transparency in managing public and natural resources as well as ensuring enforcement and respect of human rights standards in Croatia. In parallel, the programme strengthens the capacity and advisory function of the Councils of National Minorities, and thus supports the implementation of the Constitutional Act on the Rights of National Minorities.

While not part of this financing proposal, Croatia envisages a transfer of a total of EUR 9.3 million from its 2012 and 2013 IPA Component I allocation to the Regional Housing Programme under the Sarajevo process, set up by the four participating countries and implemented as a multi-beneficiary programme. The funds will be transferred to Croatia's part of the Regional Housing Programme.

Social development and supporting programmes

With an informal economy estimated significantly above EU average, the programme also includes a project to strengthen policy and capacity to reduce undeclared work. The rehabilitation of the Moise Palace on the island of Cres combines the restoration of an important cultural heritage site with providing education and employment opportunities for the local community. This is complemented by the regular allocation for Croatia's participation in Union Programmes and Agencies.

Donor coordination

The Commission, together with the support of the EU Delegation in Zagreb, has organised consultations both on the MIPD 2011-2013 as well as on the National Programme for 2012 and 2013 with EU Member States' embassies and local branches of International Financial Institutions (IFIs). Other donors, international finance institutions and relevant civil society organisations gave a generally positive response. Relevant comments have been taken into account. The assistance provided by IFIs and bilateral donors further reinforce the prospects for sustainability, for instance as regards the World Bank financed Justice Sector Support Programme.

2.3 DESCRIPTION

2.3.1 National Programme 2012 allocation

Sector 1: Public administration reform

The main objectives in this sector are to support the implementation of the human resources development strategy (2010-2013); to support the capacity of public administration at central, regional and local levels to manage decentralisation reforms; to support the improvement of the administrative capacity of the Ministry of Administration; and to support further alignment in the fields of public procurement, taxation, statistics, customs, budgetary reforms, and public internal financial control.

Indicators to assess the impact of EU support include, *inter alia*:

- Enhanced co-ordination and administrative capacities of main stakeholders in the sector;
- Trainings carried out and training materials produced and a sufficient number of civil servants trained;
- Information/awareness-raising campaigns carried out.

Project 1: Support to the Enhanced Functioning of the Public Administration (statistical code: 01-36)		
IPA contribution: EUR 892,150	National contribution: EUR 100,627	Total: EUR 992,777

The overall objective of the project is to contribute to the promotion and protection of human rights (minority rights), open, transparent and client-oriented public administration through citizens' participation in public affairs as well as active participation of the public administration at the regional and local level in the EU

Cohesion Policy. The beneficiary institution for Component I and II is the Ministry of Administration while for Component III is Ministry of Regional Development and EU Funds. Component I will be implemented by one service contract to support the efficient implementation of the Constitutional Act on the Rights of National Minorities and one supply contract to purchase and install required IT equipment. The tenders are foreseen to be launched in the 4th quarter 2015. Component II will be implemented through one framework contract to strengthen the role of citizens in improving the quality of public administration services, to be launched in the 3rd quarter of 2015. Component III will be implemented through a technical assistance contract, to establish a training system on structural and cohesion funds, to be launched in the 2nd quarter 2016.

Project 2: Supply of IT Equipment for the Customs Administration (statistical code: 03-62)		
IPA contribution: EUR 1,700,000	National contribution: EUR 300,000	Total: EUR 2,000,000

The project aims to help fulfil Croatia obligations concerning Chapter 29 (Customs Union) and part of Chapter 16 (Taxation) related to the set-up of efficient and effective implementation of customs systems required to connect with the EU IT systems. It will in particular focus on implementing and managing all the elements of safety and security of ICT. The beneficiary is the Ministry of Finance. The project will be implemented through a supply contract, foreseen to be launched in the 2nd quarter 2013.

Project 3: Flexible Facility for Reinforcement of Administrative Capacity (statistical code: 04-40)		
IPA contribution: EUR 3,219,415	National contribution: EUR 357,713	Total: EUR 3,577,128

This facility aims to strengthen the capacities of the Croatian state and regional administration bodies in fulfilling their respective post-accession roles and functions, as well as reinforce the institutional capacity for the management of post accession EU funds. It will support needs in the following areas: justice and home affairs, public administration reform, capacity-building measures at state, regional and local level to manage post-accession funds, as well as fight against corruption and public procurement. It will be implemented through, indicatively, 10 twinning and twinning light contracts, as well as approximately 10 technical assistance contracts. This facility is used for projects which are too small to be justified as specific and separate interventions, amounting from EUR 50.000 to EUR 250.000 per contract, or above, if duly justified in case of more complex interventions. It is expected that all service tenders/calls for proposals for twinning grant agreements will be launched in the first semester of 2015. The beneficiary is the Ministry of Regional Development and EU Funds.

Sector 2: Justice and home affairs and fundamental rights

The main objectives in this sector are to strengthen judicial independence and efficiency; to support the protection of fundamental rights, especially for minority

groups and refugees; to support the further alignment of migration, visa and asylum policies; to ensure safe border control through de-mining activities, to continue the implementation of Integrated Border Management (IBM) Action Plan and Schengen Action Plan; to support Croatia's efforts to fight organised crime, corruption - including the prevention of corruption, money laundering and trafficking of human beings and drugs; to support de-mining measures with a view to enhance the economic development and the overall security environment, as well as to contribute to refugee return; and to support civil society in the framework of the Commission's Civil Society Facility covering a wide range of sectors not limited to "justice and home affairs" and including support to CSOs at the regional and local levels.

Indicators to assess the impact of EU support include, *inter alia*:

- Reduction in the length of court proceedings and reduction in the backlog of cases;
- Improved court management systems;
- Number of successful prosecutions and final convictions for cases of organised crime, corruption, money laundering and trafficking of human beings and narcotics;
- Increased amounts of proceeds of crime recovered;
- Strengthened capacity of law enforcement institutions, including improved inter-agency and international cooperation;
- Strengthened IBM and prevention of illegal migration by creating effective systems for management of asylum, illegal migration and borders;
- Improved environment for civil society and strengthened capacities of CSOs, more effective civic participation in policy processes at all levels;
- No of m² of demined area alongside the border with Bosnia and Herzegovina in Sisak-Moslavina County.

Project 4: Strengthening the Capacity and Efficiency of SAO/USKOK (statistical code: 01-23)		
IPA contribution: EUR 2,900,000	National contribution: EUR 400,000	Total: EUR 3,300,000

The project aims at increasing the efficiency of the judiciary through capacity building of the State Attorney Office/USKOK as well as strengthening the functionality of the war crime database. The beneficiary is the Ministry of Justice. The project will be implemented through two technical assistance contracts, namely on upgrading the State Attorney Office's case tracking system, business processes and interconnectivity, as well as the war crimes database. These are foreseen to be launched in the 4th quarter 2013. In addition, a supply contract is foreseen for purchasing and installing required IT equipment, anticipated for the 3rd quarter 2013.

Project 5: Further Improvement of Case Management System (statistical code: 01-23)		
IPA contribution: EUR 5,710,000	National contribution: EUR 890,000	Total: EUR 6,600,000

The purpose of the project is to establish a reliable and efficient case management system at Croatian Courts, through optimising business processes as well as upgrading the integrated case management system. The beneficiary is the Ministry of Justice. To this end, a technical assistance contract aimed at this and a supply contract to purchase and install required IT equipment are expected to be launched in the 1st quarter 2014 and the 4th quarter 2013 respectively.

Project 6: Support to the Prison System of the Republic of Croatia (statistical code: 01-24)		
IPA contribution: EUR 4,399,600	National contribution: EUR 576,400	Total: EUR 4,976,000

The project's purpose is to set up a system of life-long learning for the prison administration in Croatia and to improve the infrastructure quality of the Prison Training Centre as well as the Turopolje Correctional Institute. The beneficiary is the Ministry of Justice. The project is implemented through a twinning contract to develop a lifelong learning system, adjust the organisational structure of the training centre, and enhance the system for treatment of juveniles (EUR 700,000), a works contract to improve the infrastructure and two technical assistance contracts to supervise the works as well as to develop a unified IT system. All tender procedures are foreseen to be launched in the 4th quarter 2013. In addition, a supply contract to improve the working environment is scheduled to be launched in the 1st quarter 2015.

Project 7: Construction and Equipping of Police Station Tovarnik and Border Police Station Maljevac (statistical code: 03-24)		
IPA contribution: EUR 2,560,200	National contribution: EUR 451,800	Total: EUR 3,012,000

The project aims to strengthen Croatia's border police capacities and readiness to control the future EU external border by constructing and equipping the Police Station in Tovarnik and the Border Police Station in Maljevac. The beneficiary is the Ministry of Interior. The project will be implemented through two works contracts for their construction, two service contracts for the supervision of works, as well as a supply contract aimed at equipping both, the Police Station in Tovarnik and the Border Police Station in Maljevac. The works and service contracts are foreseen to be launched in the 1st quarter 2014. The supply contract's launch is planned for the 3rd quarter 2014.

Project 8: Civil Society Organisations – Internal Control Mechanism for Safeguarding the EU Standards (statistical code: 01-35)		
IPA contribution: EUR 4,791,000	National/Private contribution: EUR 532,333/ 275,000	Total: EUR 5,323,333

The project aims to increase citizen participation in public affairs and human rights protection with a special emphasis to be given to the protection of national minority rights, and the rights of the Roma minority in exercising human rights. The beneficiary

is the Government Office for Cooperation with NGOs. The project will be implemented through three individual calls for proposals foreseen to be launched in the 1st quarter 2014. The grant schemes will aim at the contribution of civil society organisations that is crucial for the consistent implementation of the overall legal framework aligned with the *acquis*, and for the long-term sustainability of the civil sector.

Project 9: Support to National Minorities at Local Level (statistical code: 01-23)		
IPA contribution: EUR 1,482,000	National contribution: EUR 169,111	Total: EUR 1,651,111

This project addresses the issues of national minority participation in public affairs and human rights protection through elected minority councils on the local and regional level. It also addresses the protection of Roma national minority rights on the local level and contributes to the collection and monitoring of base line data on Roma community and obstacles for its integration in the society as a precondition for the fulfilment of the National Roma Inclusion Strategy through cooperation between local stakeholders and the active participation of Roma themselves. The beneficiary is the Government Office for Human Rights and the Rights of National Minorities. The project will be implemented through a service contract to strengthen the capacity and work of national minority councils, and a second service contract to support efficiency in the implementation of the Roma Inclusion Policy in Croatia. In addition, one supply contract is foreseen to purchase and install required IT equipment. All tender procedures are foreseen to be launched in between 1st quarter 2015 and the 3rd quarter 2016.

Project 10: De-mining of Areas Along the Border with the Republic of Bosnia and Herzegovina in Sisak-Moslavina County (statistical code: 01-23)		
IPA contribution: EUR 1,170,000	National contribution: EUR 206,471	Total: EUR 1,376,471

The project aims at creating a safe environment and setting security pre-conditions for efficient border control in war affected areas, by performing demining operations in Sisak-Moslavina County. The project will be implemented through a direct grant agreement with the Croatian Mine Action Centre (CROMAC), on the basis of article 190 (1) (c) of the Rules of Application of the Financial Regulation⁵, since according to the Croatian Mine Action Act, only CROMAC is authorised to award humanitarian demining operations to demining companies as a result of public procurement procedures. The direct grant is foreseen to be signed in the 4th quarter 2016.

⁵ Commission Delegated Regulation (EU) No 1268/2012 of 29 October 2012 on the rules of application of Regulation (EU, Euratom) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council on the financial rules applicable to the general budget of the Union.

Sector 7 Social development

Project 11: Strengthening Policy and Capacities to Reduce Undeclared Work (statistical code: 02-19)		
IPA contribution: EUR 1,303,000	National contribution: EUR 112,294	Total: EUR 1,415,294

The project aims to develop a comprehensive targeted strategy to reduce undeclared work, by improving policies, measures, monitoring and enforcement, as well as strengthening administrative capacities and cooperation of relevant institutions. The beneficiary is the Ministry of Labour and Pension System. It will be implemented through a twinning contract (EUR 1,000,000) as well as a supply contract, indicatively foreseen for 2nd quarter 2015.

Sector 9 Support and other activities

Project 12: Participation in Union Programmes and Agencies (statistical code: 04-65)		
IPA contribution: EUR 5,092,494	National contribution: EUR 9,638,768	Total: EUR 14,731,262

A Protocol to the Stabilisation and Association Agreement on a Framework Agreement on the general principles for Croatia's participation in Union Programmes was signed in November 2004. The IPA programme can be used to meet a part of the costs for the participation in the programmes in accordance with Article 5 Paragraph 2 of the Framework Agreement. EUR 5,092,494 are allocated from IPA 2012 Component I to co-finance the participation of Croatia in the following indicative list of Union Programmes and Agencies: Fiscalis 2013, CUSTOMS 2013, Culture 2007-2013, Media 2007, Seventh Framework Programme for Research, Technological Development and Demonstration Activities, Europe for Citizens, PROGRESS, Competitiveness and Innovation Framework (CIP), Civil protection financial instrument, Second Programme of Community Action in the Field of Health 2008-2013, Marco Polo II, ISA (Interoperability Solutions for European Public Administrations), LifeLong Learning, Youth in Action and European Union Agency for Fundamental Rights (FRA). The participation of Croatia in Union programmes shall follow the specific terms and conditions set out for each such programme in the memorandum of understanding to be concluded by the European Commission and Croatia, in accordance with the agreements establishing the general principles for participation of Croatia in Union programmes. It shall include provisions on both the total amount of Croatia's contribution and the amount funded by assistance under the IPA Regulation. The indicative list of Union Programmes and Agencies may be adapted to meet time constraints and availability of funds once the information concerning financial contribution to be paid by the Republic of Croatia in all Union Programmes and Agencies has been communicated.

2.3.2 National Programme 2013 allocation

Sector 1: Public Administration Reform

Project 1: Strengthening of the Croatian Tax Administration's Government to Business (G2B) capacities through consolidation of IT systems (statistical code: 03-16)		
IPA contribution: EUR 583,200	National contribution: EUR 64,800	Total: EUR 648,000

Overall objective of the project is further alignment of Croatian Tax Administration (CTA) with EU best practice through strengthening of IT and control functions. By developing the Single Tax Administration portal of the CTA all the IT systems will be technologically unified behind the same infrastructure, simplifying managing and maintenance of the system. The beneficiary is the Ministry of Finance. The project will be implemented through one technical assistance contract, to be launched in the 3rd quarter 2015.

Project 2: Flexible Facility for Reinforcement of Administrative Capacity (statistical code: 04-40)		
IPA contribution: EUR 1,149,000	National contribution: EUR 127,667	Total: EUR 1,276,667

This facility aims to strengthen the capacities of the Croatian state and regional administration bodies in fulfilling their respective post-accession roles and functions, as well as reinforce the institutional capacity for the management of post accession EU funds. It will support needs in the following areas: justice and home affairs, public administration reform, capacity-building measures at state, regional and local level to manage post-accession funds, as well as fight against corruption and public procurement. It will be implemented through twinning and twinning light contracts, as well as technical assistance contracts. It is used for projects which are too small to be justified as specific and separate interventions, amounting from EUR 50.000 to EUR 250.000 per contract, or above, if duly justified in case of more complex interventions. It is expected that all service tenders/calls for proposals for twinning grant agreements will be launched in the second semester of 2015. The beneficiary is the Ministry of Regional Development and EU Funds.

Sector 2: Justice and home affairs and fundamental rights

Project 3: Development of Geographic Information System with Geographic Profiling of Serial Criminal Offenders (statistical code: 01-24)		
IPA contribution: EUR 925,000	National contribution: EUR 75,000	Total: EUR 1,000,000

The project aims at improving the crime intelligence capacities of the National Police Office for the Suppression of Corruption and Organised Crime and Police

Directorates of the Ministry of Interior, as project beneficiary. It will increase the expertise of police officers in applying geographic information system and geo-profile technology (GIS), by providing a technical base and software for GIS as well as through a training programme and measures of quality control. The project is implemented through a twinning contract (EUR 750,000) and a supply contract, foreseen to be launched in the 1st quarter 2015 and 4th quarter 2015 respectively.

Project 4: Strengthening Capacities of the Ministry of Interior to Implement the Automated Exchange of DNA and Dactyloscopic Data (statistical code: 03-24)		
IPA contribution: EUR 1,080,000	National contribution: EUR 120,000	Total: EUR 1,200,000

The purpose of the project is to establish pre-conditions and strengthen capacities for the automated exchange of DNA and dactyloscopic data in accordance with the Prüm Decision on cross-border police cooperation. For this purpose, a twinning contract (EUR 600,000) and a supply contract are foreseen to be launched in the 4th quarter 2014. The beneficiary is the Ministry of Interior.

Project 5: De-mining of social/economic infrastructure in Lika-Senj, Sisak-Moslavina and Zadar County (statistical code: 01-36)		
IPA contribution: EUR 4,320,000	National contribution: EUR 1,257,882	Total: EUR 5,577,882

The project aims at creating a safe environment and setting security pre-conditions for sustainable return and socio-economic development in war affected areas, by performing demining operations in Lika-Senj, Sisak-Moslavina and Zadar Counties. The project will be implemented through a direct grant agreement with the Croatian Mine Action Centre (CROMAC), on the basis of article 190 (1) (c) of the Rules of Application of the Financial Regulation⁶, since according to the Croatian Mine Action Act, only CROMAC is authorised to award humanitarian demining operations to demining companies as a result of public procurement procedures. The direct grant is foreseen to be signed in the 3rd quarter 2013 and 3rd quarter 2016.

Sector 7 Social development

Project 6: Reconstruction of Moise Palace on the Island of Cres (statistical code: 03-26)		
IPA contribution: EUR 3,527,500	National contribution: EUR 622,500	Total: EUR 4,150,000

⁶ Commission Delegated Regulation (EU) No 1268/2012 of 29 October 2012 on the rules of application of Regulation (EU, Euratom) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council on the financial rules applicable to the general budget of the Union.

The project combines the restoration and rehabilitation of the Moise Palace on the island of Cres, selected as a key priority under the “Ljubljana Process”, with providing education and employment opportunities for the local community. For this purpose, a university research centre for humanities and social sciences and a regional centre for lifelong learning will be established in the premises of Moise Palace in the Town of Cres. The project will be implemented through a works contract, a service contract for the supervision of the reconstruction, as well as a supply contract. The first two are foreseen to be launched in the 4th quarter 2013; the latter is expected for the 2nd quarter 2015. The beneficiary is the Ministry of Culture.

2.4 CROSS-CUTTING ISSUES

Horizontal or cross cutting issues, such as equal opportunities, support to minorities and vulnerable groups, civil society dialogue, environmental protection, good governance and fight against corruption are an integral part of each project fiche where applicable. Ownership and motivation of stakeholders has been encouraged by balancing preconditions with positive incentives for good project performance.

The priorities are addressed at programme and project level through both, horizontal provisions as well as specific activities included in the National Programme 2012 and 2013, such as for example the civil society support schemes or the support for the implementation of the Constitutional Act on the Rights of National Minorities. All projects aim for a balanced gender approach and include measures to ensure equal opportunities as and where applicable.

2.5 ASSUMPTIONS AND PRE-CONDITIONS

Agreement on the 2012 and 2013 IPA component I National Programme will depend on the Croatian Government confirming the availability of sufficient resources, including national co-financing, and adequate organisational structures in the decentralised implementation system authorities, in particular in the National IPA Coordinator (NIPAC) and Programme Authorising Officer (PAO) offices, to carry out programme monitoring effectively. The capacity of Senior Programme Officers to effectively oversee implementation will be checked by the PAO prior to the implementation of projects.

The PAO will verify that project level conditionalities are respected before contracts are concluded. The National Authorising Officer (NAO) and PAO are committed to maintain the procurement timetables of the projects and will take effective corrective measures in case of delays. The NIPAC shall inform the Commission on changes to project results while NAO shall inform the Commission on the use of funds after the completion of contracts and following the submission of the final report for the programme. Any infringement of the applicable rules may lead to a review of the eligibility of EU financing provided.

The PAO is responsible for implementing the procurement plan in accordance with its deadlines. The PAO will take into account the planning, preparation and control of tender documents and contracts, *ex ante* control by European Commission services including rejections, requesting and granting of derogations, the time required for translation and publication and other events which may affect the project preparation and procurement time line.

If for any particular project a step in the tendering and contracting process does not materialise before its deadline, the PAO will immediately inform the NAO, NIPAC and the Commission of the case and reason for delays. If delays are not justified by exceptional / unforeseen circumstances, which fall outside the competence of the Government, the Commission reserves the right to take remedial action such as reallocation to another project (only if time allows and in view of a project in conformity with priorities as established in the Accession Partnership, screening reports and subsequent negotiations per *acquis* chapter and meeting the criteria of adequate design, readiness for implementation as well as co-financing requirements) or cease the project without reallocation.

In order to support management and follow-up of the procurement process, the PAO will update the procurement plan by recording the events as they unfold. The updates will be circulated at least once a month to the NAO, NIPAC and the Commission in electronic form. Meetings to review the procurement plans will be organised as required.

2.6 ROADMAP FOR THE DECENTRALISATION OF THE MANAGEMENT OF EU FUNDS WITHOUT EX ANTE CONTROLS BY THE EUROPEAN COMMISSION

Croatia was conferred management powers for the decentralised management of IPA Component I with *ex ante* controls by a Commission Decision of 28 October 2008. The Croatian authorities submitted in December 2009 a roadmap for the decentralisation of the management of IPA funds without *ex ante* controls by the Commission and have since provided regular implementation reports. In the second semester of 2011 in particular, rejection rates have improved noticeably. It is in this context as well as the scheduled date of EU accession, that Croatia envisages full decentralisation, indicatively planned for the 4th quarter 2012. For this, the positive development regarding the rejection rates needs to be sustained and Croatia needs to further increase its implementation capacity.

3 BUDGET

3.1 2012 ALLOCATION NATIONAL PROGRAMME: INDICATIVE BUDGET TABLE (DECENTRALISED MANAGEMENT)

	Institution Building (IB)					Investment (INV)					Total (IB + INV)	Total IPA EU contribution	
	Total public expenditure	IPA EU contribution		National public contribution*		Total public expenditure	IPA EU contribution		National public contribution*				
	EUR (a)=(b)+(c)	EUR (b)	% (1)	EUR (c)	% (1)	EUR (d)=(e)+(f)	EUR (e)	% (1)	EUR (f)	% (1)	EUR (g)=(a)+(d)	EUR (h)=(b)+(e)	% (2)
Sector 1: Public Administration Reform	4,542,905	4,088,615		454,290		2,027,000	1,722,950		304,050		6,569,905	5,811,565	16.5
<i>Support to the enhanced functioning of the Public Administration</i>	965,777	869,200	90	96,577	10	27,000	22,950	85	4,050	15	992,777	892,150	
<i>Supply of IT equipment for the Customs Administration</i>	0	0		0		2,000,000	1,700,000	85	300,000	15	2,000,000	1,700,000	
<i>Flexible Facility for Reinforcement of Admin Capacity</i>	3,577,128	3,219,415	90	357,713	10	0	0		0		3,577,128	3,219,415	
Sector 2: Justice, Home Affairs, Fundamental Rights	13,494,444	12,180,000		1,314,444		12,744,471	10,832,800		1,911,671		26,238,915	23,012,800	65.3
<i>Strengthening the Capacity and Efficiency of SAO/USKOK</i>	1,900,000	1,710,000	90	190,000	10	1,400,000	1,190,000	85	210,000	15	3,300,000	2,900,000	
<i>Further Improvement of the Case Management System</i>	2,000,000	1,800,000	90	200,000	10	4,600,000	3,910,000	85	690,000	15	6,600,000	5,710,000	
<i>Support to the Prison System of the Republic of</i>	2,700,000	2,465,000	91.3	235,000	8.7	2,276,000	1,934,600	85	341,400	15	4,976,000	4,399,600	

<i>Croatia</i>													
<i>Construction and Equipping of Police Station Tovarnik and Border Police Station Maljevac</i>	0	0		0		3,012,000	2,560,200	85	451,800	15	3,012,000	2,560,200	
<i>Civil Society Organisations</i>	5,323,333	4,791,000	90	532,333	10	0	0		0		5,323,333	4,791,000	
<i>Support to National Minorities at local level</i>	1,571,111	1,414,000	90	157,111	10	80,000	68,000	85	12,000	15	1,651,111	1,482,000	
<i>De-mining</i>	0	0		0		1,376,471	1,170,000	85	206,471	15	1,376,471	1,170,000	
Sectors 7&9: Social Development & Supporting Programmes	15,731,262	6,042,494		9,688,768		415,294	353,000		62,294		16,146,556	6,395,494	18.2
<i>Strengthening Policy and Capacities to Reduce Undeclared Work</i>	1,000,000	950,000	95	50,000	5	415,294	353,000	85	62,294	15	1,415,294	1,303,000	
<i>Participation in Union Programmes and Agencies</i>	14,731,262	5,092,494	34.6	9,638,768	65.4	0	0		0		14,731,262	5,092,494	
TOTAL	33,768,611	22,311,109		11,457,502		15,186,765	12,908,750		2,278,015		48,955,376	35,219,859	100

Amounts net of VAT

* public contribution (private contributions are not taken into account (Article 67(1) IPA IR) under decentralised management).

(1) Expressed in % of the Total expenditure IB or INV (column (a) or (d)).

(2) Sector or Project rows only. Expressed in % of the grand total of column (h). It indicates the relative weight of the Sector or the (stand alone) Project with reference to the total IPA EU contribution of the entire FP.

3.2 2013 Allocation National Programme: Indicative budget table (decentralised management)

	Institution Building (IB)					Investment (INV)					Total (IB + INV)	Total IPA EU contribution	
	Total public expenditure	IPA EU contribution		National public contribution*		Total public expenditure	IPA EU contribution		National public contribution*				
	EUR (a)=(b)+(c)	EUR (b)	% (1)	EUR (c)	% (1)	EUR (d)=(e)+(f)	EUR (e)	% (1)	EUR (f)	% (1)	EUR (g)=(a)+(d)	EUR (h)=(b)+(e)	% (2)
Sector 1 Public Administration Reform	1,924,667	1,732,200		192,467		0	0		0		1,924,667	1,732,200	15
<i>Strengthening Croatian Tax Administration's G2B capacities through consolidation of IT systems</i>	648,000	583,200	90	64,800	10	0	0		0		648,000	583,200	
<i>Flexible Facility for Reinforcement of Administrative Capacity</i>	1,276,667	1,149,000	90	127,667	10	0	0		0		1,127,667	1,149,000	
Sector 2 Justice, Home Affairs, Fundamental Rights	1,350,000	1,282,500		67,500		6,427,882	5,042,500		1,385,382		7,777,882	6,325,000	54.6
<i>Development of Geographic Information System with Geographic Profiling of Serial Criminal Offenders</i>	750,000	712,500	95	37,500	5	250,000	212,500	85	37,500	15	1,000,000	925,000	
<i>Strengthening Capacities of the Ministry of Interior to implement the</i>	600,000	570,000	95	30,000	5	600,000	510,000	85	90,000	15	1,200,000	1,080,000	

<i>automated exchange of DNA and dactyloscopic data</i>													
<i>De-mining of social/economic infrastructure in Lika-Senj, Sisak-Moslavina and Zadar County</i>	0	0		0		5,577,882	4,320,000	77.4	1,257,882	22.6	5,577,882	4,320,000	
Sector 7 Social Development	0	0		0		4,150,000	3,527,500		622,500		4,150,000	3,527,500	30.4
<i>Reconstruction of Moise Palace on the Island of Cres</i>	0	0		0		4,150,000	3,527,500	85	622,500	15	4,150,000	3,527,500	
TOTAL	3,274,667	3,014,700		259,967		10,577,882	8,570,000		2,007,882		13,852,549	11,584,700	100

Amounts net of VAT

* public contribution (private contributions are not taken into account (Article 67(1) IPA IR) under decentralised management).

(1) Expressed in % of the Total expenditure IB or INV (column (a) or (d)).

(2) Sector or Project rows only. Expressed in % of the grand total of column (h). It indicates the relative weight of the Sector or the (stand alone) Project with reference to the total IPA EU contribution of the entire FP.

3.3 PRINCIPLE OF CO-FINANCING APPLYING TO THE PROGRAMME

The IPA EU contribution, which represents 71.9% of the total budget allocated in 2012 and 83.6% of the total budget allocated in 2013, has been calculated in relation to the eligible expenditure, which in the case of decentralised management is based on the public expenditure. Joint co-financing will be used as a rule.

Co-financing requirements deriving from the Council Regulation No 1085/2006 of 17 July 2006 establishing an Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA)⁷ and the Commission Regulation No 718/2007 of 12 June 2007 implementing Council Regulation No 1085/2006 of 17 July 2006 establishing an instrument for pre-accession assistance (IPA)⁸ (hereinafter "IPA Implementing Regulation"), to which Croatia agreed with the signature of the IPA Framework Agreement on 27 August 2007, have been strictly applied at the level of each contract for each project⁹. In the case of grants, the EU contributes with a maximum of 90 % of the eligible expenditure of the project and with a maximum of 95% of the eligible expenditure where twinning is proposed.

4 IMPLEMENTATION

4.1 MANAGEMENT MODES AND IMPLEMENTATION MODALITIES

The programme shall be implemented by means of separate Financing Agreements for the two budgetary years 2012 and 2013 in decentralized management system, in accordance with article 53c of the Financial Regulation¹⁰ and the corresponding provisions of the Implementing Rules¹¹. Croatia will continue to ensure that the conditions laid down in Art. 56 of the Financial Regulation are respected at all times.

The ex-ante control by the European Commission shall apply to the tendering of contracts, launch of call for proposals and the award of contracts and grants until the European Commission allows for decentralised management without ex-ante controls as referred in Article 18 of the IPA Implementing Regulation.

4.2 GENERAL RULES FOR PROCUREMENT AND GRANT AWARD PROCEDURES

Procurement shall follow the provisions of Part Two, Title IV of the Financial Regulation and Part Two, Title III, Chapter 3 of its Implementing Rules as well as the rules and procedures for service, supply and works contracts financed from the general budget of the European Communities for the purposes of cooperation with third countries adopted by the Commission on 24 May 2007 (C(2007)2034).

⁷ OJ L 210, 31.7.2006, p. 82.

⁸ OJ L 170, 29.6.2007, p.1.

⁹ 15% of the total public expenditure in the case of investments; 10% for institution building; 5% for twinning; as regards grants, final beneficiaries will contribute with a minimum of 10% of the total eligible expenditure of the action, both for investment and institution building projects.

¹⁰ Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities (OJ L 248, 16.9.2002, p.1).

¹¹ Commission Regulation (EC, Euratom) No 2342/2002 laying down detailed rules for the implementation of Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities (OJ L 357, 31.12.2002, p. 1).

Grant award procedures shall follow the provisions of Part One, Title VI of the Financial Regulation and Part One, Title VI of its Implementing Rules.

The Commission shall also use the procedural guidelines and standard templates and models facilitating the application of the above rules provided for in the "Practical Guide to contract procedures for EU external actions" ("Practical Guide") as published on the Commission website at the date of the initiation of the procurement or grant award procedure. The essential selection and award criteria for the award of grants are laid down in the Practical Guide, namely (i) the quality of the action proposed in the application as regards its relevance to the set of objectives and priorities set out in the Calls for Proposals, (ii) its effectiveness and feasibility, (iii) sustainability, and (iv) budget cost-effectiveness. The detailed selection and award criteria will be laid down in the Calls for proposals – Guidelines for applicants. Following accession to the EU, Croatia is using National Procurement Law.

4.3 IMPLEMENTATION PRINCIPLES FOR TWINNING PROJECTS

Twinning projects shall be set up in the form of a grant agreement, whereby the selected Member State administrations agree to provide the requested public sector expertise against the reimbursement of the expenses thus incurred.

The contract may in particular provide for the long-term secondment of an official assigned to provide full-time advice to the administration of Croatia as resident twinning advisor.

The twinning grant agreement shall be established in accordance with relevant provisions of Part One, Title VI of the Financial Regulation and Part One, Title VI of its Implementing Rules.

The Commission shall also use the procedural guidelines and standard templates and models provided in the twinning manual which is available on the website of DG ELARG. The essential selection criteria are: (i) financial capacity to sustain its activity for the duration of the action, with the exception of natural persons receiving scholarships, public bodies and international organisations, and (ii) operational capacity consisting in professional competencies and qualifications required to complete the proposed action. The essential award criteria are: (i) the relevance of the proposal in relation to the objectives set out in the Twinning Project Fiche, (ii) the methodology of the activities developed in the proposal, and (iii) the overall sustainability of the proposal.

4.4 ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT AND NATURE CONSERVATION

All investments shall be carried out in compliance with the relevant EU environmental legislation. All investment shall be carried out in compliance with relevant EU Environmental Legislation in particular the EIA¹² and the Habitats¹³ Directives.

The procedures for environmental impact assessment as set down in the EIA Directive fully apply to all investment projects under IPA. If the EIA Directive has not yet been fully transposed, the procedures should be similar to the ones established in the above-mentioned Directive.

¹² Council Directive 85/337/EEC of 27 June 1985 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment (OJ L 175 5.7.1985, p. 40).

¹³ Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora (OJ L206, 22.7.1992).

5 MONITORING AND EVALUATION

5.1 MONITORING

Programme implementation will be monitored through the IPA Monitoring Committee assisted by Transition Assistance and Institution Building Monitoring Committee.

They shall assess the effectiveness, quality and coherence of the implementation of this programme. They may make proposals to the European Commission and the national IPA coordinator, with a copy to the national authorising officer, for decisions on any corrective measures to ensure the achievements of programme objectives and enhance the efficiency of the assistance provided.

5.2 EVALUATION

Programmes shall be subject to ex ante evaluations, as well as interim and/or, ex post evaluations in accordance with Articles 57 and 82 of IPA Implementing Regulation, with the aim of improving the quality, effectiveness and consistency of the assistance from EU funds and the strategy and implementation of the programmes.

After the conferral of management powers, the responsibility for carrying out interim evaluations shall lie with Croatia, without prejudice on the European Commission's rights to perform any ad hoc interim evaluations of the programmes it deems necessary.

Ex post evaluation shall remain a prerogative of the European Commission even after the conferral of management powers to Croatia.

The results of evaluations shall be taken into account in the programming and implementation cycle. The Commission may also carry out strategic evaluations.

6 AUDIT, FINANCIAL CONTROL AND ANTI-FRAUD MEASURES; FINANCIAL ADJUSTMENTS, PREVENTIVE MEASURES AND FINANCIAL CORRECTIONS

6.1 Audit, Financial Control and Anti-fraud measures

The accounts and operations of all parties involved in the implementation of this programme, as well as all contracts and agreements implementing this programme, are subject to, on the one hand, the supervision and financial control by the Commission (including the European Anti-Fraud Office), which may carry out checks at its discretion, either by itself or through an outside auditor and, on the other hand, audits by the European Court of Auditors. This includes measures such as ex-ante verification of tendering and contracting carried out by the EU Delegation in Croatia.

In order to ensure the efficient protection of the financial interests of the European Union, the Commission (including the European Anti-Fraud Office) may conduct on-the-spot checks and inspections in accordance with the procedures foreseen in Council Regulation (EC, Euratom) No 2185/96 of 11 November 1996 concerning on-the-spot checks and inspections carried out by the Commission in order to protect the European Communities' financial interests against fraud and other irregularities¹⁴.

¹⁴ OJ L 292, 15.11.1996, p. 2.

The controls and audits described above are applicable to all contractors, subcontractors and grant beneficiaries who have received EU funds.

6.2 Financial adjustments

The national authorising officer, who bears in the first instance the responsibility for investigating all irregularities, shall make the financial adjustments where irregularities or negligence are detected in connection with the implementation of this programme, by cancelling all or part of the EU assistance. The national authorising officer shall take into account the nature and gravity of the irregularities and the financial loss to the EU assistance.

In case of an irregularity, including negligence and fraud, the national authorising officer shall recover the EU assistance paid to Croatia in accordance with national recovery procedures.

6.3 Audit trail

The national authorising officer shall ensure that all the relevant information is available to ensure at all times a sufficiently detailed audit trail. This information shall include documentary evidence of the authorisation of payment applications, of the accounting and payment of such applications, and of the treatment of advances, guarantees and debts.

6.4 Preventive Measures

Croatia shall ensure investigation and effective treatment of suspected cases of fraud and irregularities and shall ensure the functioning of a control and reporting mechanism equivalent to that provided for in Commission Regulation 1828/2006¹⁵. All suspected or actual cases of fraud and irregularity as well as all measures related thereto taken must be reported to the European Commission services without delay. Should there be no suspected or actual cases of fraud or irregularity to report, Croatia shall inform the European Commission of this fact within two months following the end of each quarter.

Irregularity shall mean any infringement of a provision of applicable rules and contracts, resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the European Union by charging an unjustified item of expenditure to the general budget.

Fraud shall mean any intentional act or omission relating to: the use or presentation of false, incorrect or incomplete statements or documents, which has as its effect the misappropriation or wrongful retention of funds from the general budget of the European Union or budgets managed by, or on behalf of, the European Union; non disclosure of information in violation of a specific obligation with the same effect; the misapplication of such funds for purposes other than those for which they are originally granted.

Croatia shall take any appropriate measure to prevent and counter active and passive corruption practises at any stage of the procurement procedure or grant award procedure, as well as during the implementation of corresponding contracts.

Active corruption is defined as the deliberate action of whosoever promises or gives, directly or through an intermediary, an advantage of any kind whatsoever to an official for himself or for a third party for him to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

¹⁵ OJ L371, 27.12.2006, p. 1

Passive corruption is defined as the deliberate action of an official, who, directly or through an intermediary, requests or receives advantages of any kind whatsoever, for himself or a third party, or accepts a promise of such advantage, to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

The authorities of Croatia, including the personnel responsible for the implementation of the programme, shall also undertake to take whatever precautions are necessary to avoid any risk of conflict of interest, and shall inform the European Commission immediately of any such conflict of interest or any situation likely to give rise to any such conflict.

6.5 Financial corrections

In order to ensure that the funds are used in accordance with the applicable rules, the European Commission shall apply clearance-of-accounts procedures or financial correction mechanisms in accordance with Article 53c (2) of the Financial Regulation and as detailed in the Framework Agreement concluded between the European Commission and Croatia.

A financial correction may arise following:

- (i) identification of a specific irregularity, including fraud; or
- (ii) identification of a weakness or deficiency in the management and control systems of Croatia;

If the European Commission finds that expenditure under this programme has been incurred in a way that has infringed applicable rules, it shall decide what amounts are to be excluded from EU financing.

The calculation and establishment of any such corrections, as well as the related recoveries, shall be made by the European Commission following the criteria and procedures provided for in the IPA Implementing Regulation.

7 NON SUBSTANTIAL REALLOCATION OF FUNDS

The authorising officer by delegation (AOD), or the authorising officer by sub-delegation (AOSD), in line with the delegation of powers conferred upon him/her by the AOD, in accordance with the principles of sound financial management, may undertake non substantial reallocations of funds without an amending financing decision being necessary. In this context, cumulative reallocations not exceeding 20% of the total amount allocated for the programme, subject to a limit of EUR 4 million, shall not be considered substantial, provided that they do not affect the nature and objectives of the programme. The IPA Committee shall be informed of the above reallocation of funds.

8 LIMITED CHANGES

Limited changes in the implementation of this programme affecting essential elements listed under Article 90 of the Implementing Rules to the Financial Regulation, which are of an indicative nature¹⁶, may be undertaken by the authorising officer by delegation (AOD), or by the authorising officer by sub-delegation (AOSD), in line with the delegation of powers conferred upon him by the AOD, in accordance with the principles of sound financial management without an amending financing decision being necessary.

¹⁶ These essential elements of an indicative nature are for procurement, the indicative number and type of contracts envisaged and the indicative time frame for launching the procurement procedures.

Članak 3.

Provedba Dodatka br. 1 Sporazumu iz članka 1. ove Uredbe u djelokrugu je središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije, Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske i Hrvatskog centra za razminiranje.

Članak 4.

Dodatak br. 1 Sporazumu iz članka 1 ove Uredbe stupio je na snagu 10. studenoga 2016. godine.

Članak 5.

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr.sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Dodatak br. 1 Sporazumu o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu potpisali su gđa Genoveva Ruiz Calavera, direktorica Opće uprave za susjedsku politiku i pregovore o proširenju u ime Europske komisije 26. listopada 2016. godine u Bruxellesu i gđa Gabrijela Žalac, ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u ime Vlade Republike Hrvatske 10. studenoga 2016. godine u Zagrebu.

Dodatak br. 1 Sporazumu sklopljen je zajedno sa izmjenama Nacionalnog programa za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanju institucija za 2012. godinu, koji je usvojen Odlukom Europske Komisije C(2012) 9388 od 11. prosinca 2012. godine, i njegov je sastavni dio. Sukladno Odluci Europske komisije IPA 2012 Nacionalni program je izmijenjen kako bi uštede ostvarene tijekom ugovaranja bile na raspolaganju za financiranje novog projekta „Razminiranje područja uz granicu s Bosnom i Hercegovinom u Sisačko-Moslavačkoj županiji“, te radi izmjene postojećeg projekta „Potpora nacionalnim manjinama na lokalnoj razini“.

Dodatak br. 1 Sporazumu nije ni vojne niti političke naravi, ne zahtjeva donošenje ili izmjenu postojećih zakona, niti dodatno financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga ne podliježe potvrđivanju u smislu članka 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora ("Narodne novine", broj 28/96), već ga je potrebno objaviti sukladno članku 30. stavka 1. navedenog Zakona.